

SEMINARIO INTERNACIONAL SOBRE DESARROLLO HUMANO LOCAL

Bilbao, 14 y 15 de noviembre 2013

Avanzando en un marco
de estrategias de transformación
desde el territorio



ASPECTOS SOCIO POLÍTICOS DEL DHL: NUEVAS CLAVES PARA EL ANÁLISIS PARA LA PARTICIPACIÓN DEMOCRÁTICA Y LAS INTERACCIONES PÚBLICO-PRIVADAS

Jokin Alberdi Bidaguren
HEGOA. UPV/EHU
Noviembre, 2013

PARTICIPACIÓN DEMOCRÁTICA E INTERACCIONES PÚBLICO-PRIVADAS PARA EL DHL

INTRODUCCIÓN:

- Conceptualizar diferentes aspectos de la **participación democrática y las interacciones entre las esferas públicas y privadas** que contribuyan a la construcción de un discurso normativo del desarrollo humano con objetivos realistas
- **2 dimensiones transversales del DHL:**
 - i. **Integralidad de la sociedad/gobernanza para el análisis del DHL** = cómo replantear los esfuerzos para fortalecer las instituciones y las formas de interacción entre actores de un sistema social (comunidad, mercado y E⁹) tanto en los espacios formales como informales
 - ii. **Participación democrática:** Bienestar y el desarrollo de las capacidades individuales y colectivas requiere de la participación activa en la toma de decisiones y en la planificación del propio futuro
- **Análisis de otros conceptos y debates:**
 - La complejidad de las relaciones de poder y sus esferas
 - Afilación, participación y capacidades colectivas
 - Innovación institucional y resiliencia
- **Pistas para una propuesta de análisis de los procesos participativos democráticos y una nueva institucionalidad en el marco del DHL**

PARTICIPACIÓN DEMOCRÁTICA E INTERACCIONES PÚBLICO-PRIVADAS PARA EL DHL
Revisión dimensión sociopolítica del Desarrollo y debates democracia la gobernanza y la participación:

Principales debates sobre la participación democrática y la gobernanza: A modo de introducción:

- Conceptualización de la ***participación democrática y la gobernanza para construir discurso y práctica normativa del Desarrollo***
- Necesidad ***de replantear las teorías dominantes*** de la justicia, democracia y participación (Sen, 2010)
- ***Relectura de estos conceptos desde el enfoque de capacidades y el desarrollo humano***: Frente a las concepciones hegemónicas de la justicia, los derechos humanos, la democracia, la gobernanza... hay enfoques alternativos:
 - ***Frente a concepciones hegemónicas*** del desarrollo económico neoliberal, de la democracia liberal garantista y del buen gobierno...
 - ... ***se están construyendo otros enfoques normativos*** en torno al Desarrollo Humano Sostenible, a la democracia participativa y deliberativa, gobernanza democrática, derechos de nueva generación... que incorporan a sus propuestas las exigencias que plantean los bienes colectivos (satisfacción de las necesidades básicas humanas, el equilibrio ecológico, la ausencia de violencias...) y las injusticias a las que están sometidos determinados colectivos (mujeres, infancias, indígenas...)

PARTICIPACIÓN DEMOCRÁTICA E INTERACCIONES PÚBLICO-PRIVADAS PARA EL DHL:

Revisión dimensión sociopolítica del Desarrollo y debates democracia la gobernanza y la participación:



PARTICIPACIÓN DEMOCRÁTICA E INTERACCIONES PÚBLICO-PRIVADAS PARA EL DHL
DEBATES SOBRE DEMOCRACIA, PARTICIPACIÓN Y GOBERNANZA

- A partir del cuestionamiento de muchas de las premisas positivistas y funcionalistas, **DHL es una macro-teoría del Desarrollo Local, que parte de una posición normativista** que se apoya en los enfoques crítico-dialécticos, que trata de **buscar vías para que los distintos actores de un territorio participen e interactúen de manera cooperativa en la búsqueda de mayor bienestar y justicia social para su sociedad**
- Los valores, principios, organización institucional y la garantía de derechos de **los modelos liberal-democráticos y de las teorías pluralistas-competitivas (poliarquía de Dahl) son insuficientes para el desarrollo humano**. Hay que **explorar otras posibilidades** que se ofrecen desde los modelos y experiencias democrático-participativas y que pueden resultar útiles para el DHL
- **No basta con las democracias procedimentales para la democratización de las sociedades**. El nivel educativo, la ausencia de desigualdades extremas, el pluralismo político son algunos de los elementos esenciales para la democratización

PARTICIPACIÓN DEMOCRÁTICA E INTERACCIONES PÚBLICO-PRIVADAS PARA EL DHL
DEBATES SOBRE DEMOCRACIA, PARTICIPACIÓN Y GOBERNANZA

- **Superar la instrumentalización de la dimensión participativa** de los procesos de desarrollo **y apoyar la participación democrática y el empoderamiento** en los proyectos comunitarios que cuestionen las instituciones y prácticas existentes, y exigir un nuevo modelo de relaciones entre autoridades estatales y sociedad
- **La exclusión política solo se superará** cuando el conjunto de la personas y grupos puedan participar en el debate y están suficientemente equipadas con el nivel adecuado de funcionamiento político y con las habilidades necesarias para reclamar sus derechos
- **La democracia es condición de desarrollo humano, pero no cualquier “democracia” vale para el desarrollo humano.** Limitaciones de la democracia liberal-garantista y la democracia pluralista-competitiva. Mayor atención a otros elementos: deliberación conjunta en la esfera pública; autodesarrollo individual a través de la participación; fomento y participación de los espacios e instituciones mediadoras; extensión de la participación en las distintas esferas de la vida...
- **El neoinstitucionalismo y sus propuestas de gobernabilidad son insuficientes** para poner en marcha iniciativas económicas y sociales que tengan la justicia como referente, tanto en los niveles macro como micro. **Hace falta un nuevo institucionalismo capaz de plantear otras fórmulas de gobernabilidad**

PARTICIPACIÓN DEMOCRÁTICA E INTERACCIONES PÚBLICO-PRIVADAS PARA EL DHL
DEBATES SOBRE DEMOCRACIA, PARTICIPACIÓN Y GOBERNANZA

- **Algunas claves para explorar la complejidad de las formas de interacción entre los distintos actores de una sociedad y para fortalecer a los actores colectivos con capacidad transformadora:**
 - Exploración de nuevas fórmulas de gobernanza democrática y elaboración de políticas públicas
 - Marginalidad de los intereses sociales en el actual contexto dominado por las relaciones entre el mercado y el Estado (quiénes deciden son las grandes empresas y un sector del Estado a su servicio)
 - Mayor atención al hecho de que los valores e intereses de la ciudadanía y la sociedad civil organizada no son siempre coincidentes (los movimientos sociales cuestionan radicalmente el modelo de gobernanza a dos bandas, mientras que la gran mayoría social queda atrapada en ese mismo modelo sin interés ni capacidad de cuestionarlo)
 - Mayor atención a los espacios y estructuras informales del poder y su influencia en el bienestar de las personas y grupos

PARTICIPACIÓN DEMOCRÁTICA E INTERACCIONES PÚBLICO-PRIVADAS PARA EL DHL ENFOQUE DE CAPACIDADES: PARTICIPACIÓN DEMOCRÁTICA Y NUEVA INSTITUCIONALIDAD

• La democracia desde el enfoque de capacidades:

DEMOCRACIA, PARTICIPACIÓN E INTERACCIONES PÚBLICO-PRIVADAS PARA EL DHL:
DIFERENTES CONCEPCIONES SOBRE LA DEMOCRACIA: POLIARQUÍA DE DAHL Y DEMOCRACIA PARA EL DESARROLLO HUMANO

DEMOCRACIA LIBERAL-GARANTISTA /
POLIARQUÍA DE DAHL

Cinco criterios:

- Participación efectiva;
- Igualdad de voto;
- Comprensión ilustrada;
- Control de la agenda;
- Inclusión de todos los adultos en la toma de decisiones

Siete instituciones:

- Cargos públicos electos
- Elecciones libres, imparciales y frecuentes;
- Ciudadanía inclusiva;
- Derecho a postularse a un cargo público;
- Libertad de expresión;
- Fuentes alternativas de información;
- Autonomía de asociaciones

Democracia y Desarrollo Humano

Triple valor de la democracia:

1. **Valor intrínseco de la democracia:** Asociado a la dignidad humana respetando la pluralidad cultural
2. **Democracia como instrumento:** La democracia representativa y el respeto a ddff no son suficientes para igualdad política. Son necesarias: a) la educación; b) organización popular; c) tradiciones políticas; d) cierta igualdad social. DESC deberían entrelazarse a DD. políticos para avanzar contra la desigualdad
3. **Democracia como conjunto de valores** que contribuye a la construcción de valores alrededor de los cuales la sociedad es organizada

Práctica democrática desde el enfoque de capacidades:

- **Inclusión de los grupos más excluidos** en la toma de decisiones en todos los niveles de poder: Desigualdades políticas tienen su origen desigualdades ec. y sociales. Propuesta: Mejorar la autoafirmación de los grupos excluidos; y fomentar la solidaridad entre los grupos más privilegiados y excluidos
- **Potenciar la dimensión deliberativa de la democracia:** en todos los niveles de decisión democrática
- **Sistemas educativos fuertes que potencien la igualdad de oportunidades**

PARTICIPACIÓN DEMOCRÁTICA E INTERACCIONES PÚBLICO-PRIVADAS PARA EL DHL
ENFOQUE DE CAPACIDADES: PARTICIPACIÓN DEMOCRÁTICA Y NUEVA INSTITUCIONALIDAD

- **Participación política y enfoque de capacidades:** 2 cuestiones clave para el diagnóstico:
 - *Insuficiencia de las democracias electorales y los gobiernos mayoritarios actuales* (la “pobreza política” de los individuos imposibilita que el voto refleje sus intereses), *y la importancia de algunas libertades básicas como la libertad de expresión, asociación e información* (claves para una deliberación de calidad):
 - *Construcción de un enfoque sobre la participación* acorde con el ideal de la democracia deliberativa *destacando las asimetrías de poder en la toma de decisiones por los sectores más excluidos*, y que concibe la participación cómo inherente al desarrollo de personas y cómo un fin en si mismo

- **Las capacidades relacionales elemento clave para la participación:**
 - a) Conexión agencia, acción colectiva y empoderamiento;
 - b) Habilidades para el funcionamiento político y la calidad de la participación deliberativa;
 - c) La participación en la toma de decisiones en las diferentes esferas (Mercado; Eº; Comunidad y familia) y su interacción

PARTICIPACIÓN DEMOCRÁTICA E INTERACCIONES PÚBLICO-PRIVADAS PARA EL DHL
ENFOQUE DE CAPACIDADES: PARTICIPACIÓN DEMOCRÁTICA Y NUEVA INSTITUCIONALIDAD

- **Las capacidades relacionales elemento clave para la participación:**

a) *Conexión entre la agencia, acción colectiva y empoderamiento:* Cómo articular procesos de acción colectiva para la consecución del bienestar a través de estrategias y metodologías orientadas al desarrollo de capacidades:

- la conciencia de ser agente, de ser un agente creativo que es capaz de superar limitaciones y generar cambios, solo es posible aceptando la noción de agencia colectiva, de una agencia fuerte, que incluye el ejercicio de responsabilidad hacia los demás y la sociedad, del desarrollo de identidades, valores y metas comunes
- Las capacidades funcionales (capacidades que tienen que ver con la formulación, implementación y revisión de políticas, estrategias y proyectos)

b) *Habilidades para el funcionamiento político y la calidad de participación deliberativa:*

- La premisa es que no todos los procesos participativos tienen por qué ser positivos en términos de desarrollo:
 - . La inadecuación de los procedimientos de participación previstos;
 - . Incapacidad de la ciudadanía para participar en el proceso democrático;
- Métodos relacionales de participación real frente a modelos burocráticos o gerenciales limitados a la consulta
- Sistemas educativos fuertes que potencien la igualdad de oportunidades y que combatan “la pobreza política” y una fuerte cultura participativa fundamentada en valores democráticos y pluralistas
- Estrategias de empoderamiento y transversalización de la perspectiva de género, elementos clave para definir los procesos transformadores y políticas que construyan relaciones más justas e igualitarias en los distintos espacios

PARTICIPACIÓN DEMOCRÁTICA E INTERACCIONES PÚBLICO-PRIVADAS PARA EL DHL
ENFOQUE DE CAPACIDADES: PARTICIPACIÓN DEMOCRÁTICA Y NUEVA INSTITUCIONALIDAD

- **Las capacidades relacionales elemento clave para la participación:**

c) La participación en la toma de decisiones en el Estado, el mercado, la comunidad, la familia y las interrelaciones entre las distintas esferas:

-Hay que ***superar el anquilosamiento de los debates*** sobre la gobernanza y el desarrollo y la gobernanza y el desarrollo local. Apenas existen espacios donde el Estado y el mercado colaboran con la sociedad

-***Interacción Mercado-Eº-Comunidad-Hogar da lugar a diferentes niveles de bienestar***. Validez de la clasificación de los regímenes de bienestar (Gough y Wood): a) estado de bienestar; b) seguridad informal; c) inseguridad

-***Las tres reivindicaciones de Fraser***: a) ***Redistribución*** (capacidad de redistribuir en términos de equidad de género, territorial, generacional, cultural...), b) ***Reconocimiento*** (capacidad de una sociedad de reconocer su diversidad para la convivencia) y c) ***Representación*** (capacidad que tiene una sociedad de establecer un sistema de decisiones que integre la representación adecuada de los diferentes intereses)

-***Otras claves*** necesarias para una nueva manera de entender la interacción esfera pública-privada: a) Modelar la forma en que ***la ciudadanía incrementa su interés por los asuntos públicos*** y la toma de decisiones, y articular mejor la combinación entre instituciones políticas y políticas públicas; b) Articular ***nuevos espacios formales e informales para la deliberación y el consenso*** entre los distintos actores; c) Potenciar ***nuevos modelos de las políticas públicas abiertas a una participación*** más activa y transformadora de los sectores más excluidos y de la ciudadanía en general

PARTICIPACIÓN DEMOCRÁTICA E INTERACCIONES PÚBLICO-PRIVADAS PARA EL DHL NUEVAS CATEGORIAS SOCIO-POLÍTICAS PARA EL DESARROLLO DE CAPACIDADES

Presentar algunas categorías analíticas que tienen que ver con las capacidades colectivas (apropiación, complejidad, resiliencia, coaliciones territoriales transformadoras, innovación institucional...) para avanzar en la comprensión de las relaciones entre lo público y lo privado, y en la construcción de una referencia más normativa de la democracia y la participación. Tres aspectos destacables:

1) Explorar la complejidad de las relaciones de poder y sus esferas: Nautonomia y 7 esferas del poder (Held):

- La práctica democrática no funciona debido a los desequilibrios en el ejercicio de un poder basado en las inequidades económicas y sociales
- Análisis de la “nautonomía” o de las fuentes de las desigualdades en las oportunidades (género, raza, etnia, edad...) que impiden participar en los bienes culturales, políticos y económicos socialmente generados

2) Subrayar las conexiones entre la participación, la capacidad de afiliación y las capacidades colectivas:

- Condición humana de la afiliación como capacidad central (Nussbaum): Capacidad de vivir con otras personas y volcarse en ellas y de comprometerse en la interacción conecta con la Agencia Colectiva (Recuperación del interés por participar colectivamente para transformar las subordinaciones)
- La afiliación nos hace sentirnos algo más que individuos, y es un medio para emprender compromisos de alcance colectivo (Atención a las imposiciones de lazos de pertenencia)

3) Ahondar en el sentido normativo de conceptos como resiliencia e innovación institucional

- **Resilencia:** capacidad de un sistema para desarrollarse y crecer ante las dificultades; y su capacidad de análisis y visión de futuro
- **Innovación Institucional:** Coaliciones territoriales para el cambio institucional (diversidad de actores + objetivos comunes + proyectos a largo plazo + disponibilidad de recursos tangibles e intangibles + capacidad de acción articulada):

PARTICIPACIÓN DEMOCRÁTICA E INTERACCIONES PÚBLICO-PRIVADAS PARA EL DHL

PISTAS PARA UNA NUEVA PROPUESTA DE ANÁLISIS DE LOS PROCESOS SOCIO-POLÍTICOS DEL DHL

Matriz de responsabilidad institucional: (Gough y Wood):
 Explicitar las características que ofertan el Estado, el Mercado, la Comunidad y las Familias en cada contexto concreto, y evaluar a los distintos actores de ese territorio y sus funciones en la generación de bienestar individual y colectivo

	MERCADO	ESTADO	COMUNIDAD	HOGAR
ESTADO DE BIENESTAR				
RÉGIMEN DE SEGURIDAD INFORMAL				
RÉGIMEN DE INSEGURIDAD				

**Categorías
centrales
para evaluar
la dimensión
socio-
política del
DHL**

Evaluación de la participación en los procesos de DHL

- Interés por los asuntos públicos
- Existencia de espacios formales e informales para una deliberación de calidad
- Cuestionamiento de las situaciones injustas provocadas por instituciones y sistemas
- Grado de organización política de los sectores más excluidos
- Existencia de alianzas solidarias entre sectores excluidos y privilegiados
- Consenso sobre valores y objetivos y bienes comunes prioritarios
- Existencia de espacios para la participación en la elaboración de políticas públicas

Evaluación de la integralidad del marco socio-político en las sociedades locales

- Diagnóstico de las actuaciones de los diferentes niveles gubernativos
- Interrelación entre los diferentes niveles gubernativos (local-nacional)
- Capacidades de los gobiernos locales para la transformación en términos de DHL

Evaluar el grado de apropiación de los procesos de DHL

- Asegurar que la apropiación no se impone desde fuera
- Apropiación de las preferencias y de las prioridades por parte de las personas
- Apropiación colectiva de un proceso de cambio que pretende reducir las desigualdades

Evaluación de la agencia colectiva y las capacidades funcionales para el proceso de DHL

- Grado de compromiso responsable hacia los demás (capacidad de afiliación) por parte de los distintos actores
- Existencia de una identidad colectiva para llevar adelante el proceso de cambio con ambición, convicción y determinación
- Existencia de espacios de resistencia y de saberes locales