

Observatorio Social sobre Gobernanza Efectiva y Desarrollo Económico Local



LA INCLUSIÓN SOCIAL EN GENERAL Y LA DE LOS JÓVENES, Y SU INTEGRACIÓN EN EL DESARROLLO

Dossier sobre Desarrollo Local y Políticas Públicas

Trabajo editado por CEBEM

Bajo el liderazgo de CUSO, en el marco de actividades programadas por la Red Internacional de Desarrollo Económico Local y Comunitario (RIDELOC), el CEBEM realizó una búsqueda en A. L. sobre actividades relevantes en desarrollo local relacionadas con una pregunta central: qué experiencias reflejan el impacto de las políticas nacionales en el desarrollo local. Como pregunta secundaria se preguntó sobre el impacto de estas experiencias en las políticas nacionales.

Los resultados deberían dar luces, ideas, al menos provisionales, sobre cuáles son los temas y las entradas conceptuales operativas en el desarrollo local, teniendo en cuenta que se trata de un enfoque con más de dos décadas en la región.

En estas publicaciones CUSO y RIDELOC se proponemos difundir los resultados, para fomentar el diálogo en la región. Para ello que se han elegido los trabajos más pertinentes y que han reunido méritos en base a formato y contenido y se los presenta en torno a cinco temas eje.

Los temas ordenadores que se han definido solo para fines de publicación. De todas formas el conjunto de aproximadamente 30 trabajos seleccionados entre 62 recibidos pueden leerse desde otras preguntas temáticas. Para ello se ha realizado un documento de sistematización del conjunto, con resúmenes de los trabajos, y por otro lado el conjunto de los trabajos se presentan en Internet al alcance de los lectores interesados. Es recomendable hacer otras lecturas transversales porque los trabajos presentan experiencias abiertas e interdisciplinarias.

Dirección electrónica: <http://osgedel.cebem.org>

Las agrupaciones temáticas elegidas servirán al propósito de resaltar aquellas áreas sustantivas que desde la perspectiva del lector del CEBEM, pueden facilitar una visión sobre la relación entre políticas públicas y proyectos de desarrollo local.

Las cinco áreas de agrupación son las siguientes:

- **LA INCIDENCIA DE LAS POLÍTICAS NACIONALES**
- **EL TEMA DEL DESARROLLO TERRITORIAL**
- **LA INCLUSIÓN SOCIAL EN GENERAL Y LA DE LOS JÓVENES, Y SU INTEGRACIÓN EN EL DESARROLLO**
- **LAS HERRAMIENTAS**
- **LOS SECTORES Y LOS GRANDES PROYECTOS Y EL FINANCIAMIENTO DEL DESARROLLO LOCAL**

TABLA DE CONTENIDOS

1. O jovem rural como ator principal para a construção de um novo modelo rural, promovendo um espaço de qualidade de vida, sustentabilidade social e ambiental.
2. Capacitação para o eco-mercado de trabalho em zonas periurbanas: contribuições do PJ-MAIS para a conservação ambiental e a inclusão social.
3. Participação social e espaços de gestão pública: a experiência Piracicabana.
4. A experiência da participação popular no processo de urbanização de um bairro da cidade de Americana/SP – Um estudo a respeito de organização popular, gestão pública e emancipação social.
5. Centro de inserción laboral. Programa jóvenes profesionales Región del Maule. Chile.
6. Productos Uma Uma, una experiencia desarrollada en el distrito municipal indígena Uma Uma, tercera sección municipal de Pocoata, Provincia Chayanta, del Departamento de Potosí, República de Bolivia.

LA INCLUSIÓN SOCIAL EN GENERAL Y LA DE LOS JÓVENES, Y SU INTEGRACIÓN EN EL DESARROLLO

El tema de la inclusión social es una variable incorporada como efecto o como objetivo de muchos de los proyectos de desarrollo local y relacionado con políticas nacionales de lucha contra la pobreza. En muchos casos la incidencia de programas multilaterales como es el caso de las Metas del Milenio han impulsado estos propósitos.

Uno de los temas de inclusión que han destacado en varios de los casos analizados en estos reportes es el de los jóvenes. Estos no sólo encuentran problemas en la incorporación en los ya liberalizados mercados de trabajo sino que socialmente encuentran dificultades por varias razones, entre ellas las estructuras rígidas de los mercados en relación con sus niveles de formación.

En muchos de nuestros países, el joven es una categoría destinada a la migración, el joven no es actor político a pesar que es actor central en los movimientos sociales, particularmente en los más violentos. El joven en el mejor de los casos es un elemento simplemente contestatario y no cuenta con espacios de re conocimiento social y político para aportar con su visión emprendedora. Varios trabajos han resaltado este papel de rescate de su energía y capacidad como sujeto social, económico y político. Algunos de los proyectos resaltan de forma muy interesante al joven como puente intergeneracional, como sujeto territorial, desarrollando sus raíces territoriales, aspecto importantísimo para la formación de sus identidades urbanas.

Algunos proyectos:

- Los proyectos orientados a incorporar a los jóvenes en el empleo, en la innovación tecnológica, son aportes a las actuales visiones del desarrollo local en la medida que afrontan algo muy importante como es el intercambio intergeneracional, el problema del primer empleo, el problema de la migración de la gente joven, la continuidad de la herencia cultural en el desarrollo.
- Generación de espacios sociales construidos por los jóvenes en temas como la inclusión de la temática del medio ambiente, resaltan que los jóvenes tienen un papel importante en el desarrollo local, a la vez de que son los primeros en empobrecer las aéreas rurales con la migración.

El rescate de la juventud para el desarrollo y su constitución en agentes de desarrollo local.

O JOVEM RURAL COMO ATOR PRINCIPAL PARA A CONSTRUÇÃO DE UM NOVO MODELO RURAL, PROMOVEDO UM ESPAÇO DE QUALIDADE DE VIDA, SUSTENTABILIDADE SOCIAL E AMBIENTAL

Porto Alegre, Brasil

Vera Terezinha Carvalho Silva

La sistematización de esta experiencia aborda la trayectoria de una organización de jóvenes del estado do Río Grande do Sul durante un período de 7 años de acción colectiva. En ese periodo se llevó a cabo el fortalecimiento de sus organizaciones en el ámbito de su asociación y de la transformación da la realidad de sus comunidades rurales. Nos sitúa en la literatura de los principales autores que tratan el tema juventud rural en Brasil y en América Latina, y en las discusiones sobre o tema. La experiencia aborda los aspectos más importantes como son los proyectos de generación de ingresos y la formación de liderazgos que desencadenan un inicio significativo del proceso de inclusión de los jóvenes y el desarrollo de las comunidades rurales.

A AJURGS, é uma Associação de Jovens Rurais do Estado do Rio Grande do Sul. Essa organização foi fundada em 27 de julho de 1999, com o nome de CEJUR (Conselho Estadual de Juventude Rural do Estado do Rio Grande do Sul). Mas, no ano de 2005, por uma necessidade da legislação vigente, passa a denominar-se AJURGS.

A AJURGS tem como objetivo principal o fortalecimento das lideranças que compõem a juventude rural no estado do Rio Grande do Sul, contribuindo sobremaneira para a inclusão destes jovens no espaço público, incorporando sugestões advindas das demandas juvenis, buscando construir políticas de cidadania endereçadas à essa categoria.

A motivação inicial desse empreendimento se baseou no entendimento de que é através do fortalecimento do jovem rural dentro de sua organização que ter-se-á a possibilidade de atender melhor as demandas locais e as oportunidades de crescimento social, ofertadas no seio do meio rural. Estas demandas e

oportunidades nem sempre são perceptíveis a quem está em nível superior e longe da realidade vivida por estes jovens. É preciso que eles expressem os seus objetivos e anseios.

Atualmente a AJURGS é formada por 6000 jovens de todo o Estado do Rio Grande do Sul. A partir da composição da associação, a construção de políticas públicas específicas para os jovens, como Programa Primeiro Crédito para a JUVENTUDE RURAL do Rio Grande do Sul. Programa Primeira Terra para Jovens Rurais do Brasil – Ministério de Desenvolvimento Agrário. Foi instituído o dia 15 de julho como o dia Estadual do Jovem Rural. Passando a melhorar a infraestrutura comunitária, a administrar o seu próprio negócio, participar em instâncias de decisões, como os conselhos deliberativos, os serviços de extensão rural oficial do Rio Grande do Sul, Emater-RS-Ascar se reestrutura para contemplar este extrato social.

CAPACITAÇÃO PARA O ECO-MERCADO DE TRABALHO EM ZONAS PERIURBANAS: CONTRIBUIÇÕES DO PJ-MAIS PARA A CONSERVAÇÃO AMBIENTAL E A INCLUSÃO SOCIAL

Elaine Aparecida RODRIGUES

Daniela Alves Pereira de ANDRADE

En la búsqueda de una formación integral y de responsabilidad frente a desafíos como la perturbación de los equilibrios ecológicos y la creciente exclusión social en la “Reserva da Biosfera do Cinturão Verde da Cidade de São Paulo (RBCV)” el programa incorpora a la juventud mediante el programa “Jovens – Meio Ambiente e Integração Social (PJ-MAIS)” como el instrumento para promover acciones relacionadas a la preservación y a promover la inclusión social. Los actores y beneficiarios son los jóvenes y adolescentes en situaciones de riesgo. Las políticas publicas no pueden llevarse adelante si no de incorpora en ello la sociedad. El proyecto incorpora como guía de su trabajo el rescate de los valores relacionados con la solidaridad, la autoestima, la ciudadanía, la valorización de la naturaleza, además del fortalecimiento del eco mercado de trabajo y el fomento a inversiones en emprendimientos ambientales y el desarrollo económico local.

As experiências dos jovens do Programa no ecomercado de trabalho, registradas

desde o ano 2000, podem ser subdivididas por meio das 4 oficinas que compõem o PJ-MAIS : Produção e manejo agrícola e florestal sustentáveis; Agroindústria artesanal; Consumo, lixo e arte; Turismo sustentável. Além disso, constam também experiências ecoprofissionais em instituições públicas ligadas ao meio ambiente ou ONGs, que têm uma atuação difusa nas diversas temáticas ambientais e são voltadas à sociedade de forma geral. Considera-se oportunidade o exercício pelo jovem da atividade em questão, independente da formalização, tempo e valor pago em função das experiências.

Na área de turismo sustentável, a partir do ano 2000, foram registradas 345 oportunidades. Nesta modalidade de experiências ecoprofissionais destacam-se as atividades de caminhadas em trilhas para estudo do meio, monitoria de visitantes em unidades de conservação, monitoria em

áreas naturais ou temáticas de propriedades particulares, atividades de recreação em meios de hospedagem, orientação a turistas em áreas turísticas.

Na modalidade de produção e manejo agrícola e florestal sustentáveis, constam 17 oportunidades vivenciadas pelos educandos, por meio de atividades de recuperação de áreas florestais, como no caso da Fundação Espaço Eco, ONG criada pela Basf, e implantação de hortas orgânicas em escolas.

Na categoria de agroindústria artesanal, são 15 oportunidades. Destaca-se a produção de lanches para trilhas, como complemento da atividade turística, além de oficinas monitoradas sobre alimentos saudáveis e sua produção.

Na modalidade de consumo, lixo e arte, foram registradas 173 oportunidades. Destaca-se a condução de oficinas de reciclagem com públicos diversos, abordando a questão de padrões de consumo, descarte do lixo e sua utilização

como matéria-prima para artesanato. Algumas destas oficinas foram solicitadas por empresas como UNILEVER e Grupo Pão de açúcar. Aparecem também os trabalhos encomendados para eventos específicos, como máscaras para Carnaval e cartões de Natal, além da produção de acessórios e enfeites para consumidores finais.

Também foram vivenciadas 9 oportunidades de projetos socioambientais, contemplando atividades de apoio à prefeitura, tanto em órgãos ligados ao meio ambiente como a outros órgãos (ex.: Centro de Juventude, em Santos). Destacam-se também atividades de apoio administrativo e logístico a projetos socioambientais, propostos por ONGs, como no caso da AHPCE, que contratou uma ex-estudante para apoiar projeto ambiental em área de mananciais.

Conforme descrito anteriormente na Seção, xxx, várias foram as oportunidades vivenciadas pelos alunos do PJ-MAIS, pela interação com políticas públicas setoriais. Destaca-se:

- Atuação de jovens do Núcleo de Educação Ecoprofissional de Santos no Programa “Nossa Praia” (anos 2000 e 2001): atividades de sensibilização de usuários para a questão da limpeza das praias da cidade durante as temporadas de verão e inverno (com remuneração).
- Intervenções agroflorestais nas comunidades dos núcleos (2006, 2007): parte integrante do plano de trabalho de projeto financiado pelo Banco Mundial (e cuja continuidade se postula nesta proposta), visa a construção de viveiros de produção de mudas nativas, hortas orgânicas comunitárias e áreas de recuperação florestal. Tais

atividades, em curso, contemplam amplo envolvimento e participação das comunidades locais (estima-se 1000 pessoas por núcleo) como alunos da rede pública de escolas, entre outros.

- Festival de Inverno de Paranapiacaba (2004,2005, 2006): cem por cento dos alunos do Núcleo de Educação Ecoprofissional de Santo André – Paranapiacaba estão envolvidos em atividades do Festival de Inverno naquela vila, em atividades de monitoria turística cultural / ambiental, venda de comestíveis (que incluem ingredientes da horta orgânica local), entre outras atividades, todas geradoras de renda. **Continuidade dos Estudos**

Outro incontestável e significativo resultado alcançado pelo PJ-MAIS refere-se à melhoria no desempenho escolar e na motivação e interesse pela continuidade dos estudos, notadamente o ensino superior.

Embora o número de egressos do PJ-MAIS que freqüentaram ou que freqüentam o curso superior não esteja sistematizado, este é um importante reflexo do Programa, inclusive com ex-alunos recebendo bolsas do governo para cursar a graduação e bolsas de fomento à pesquisa do Ministério da Ciência e Tecnologia, para o desenvolvimento de projetos de:

Iniciação Científica.

A prática transdisciplinar do PJ-MAIS e os projetos de pesquisa.

Em uma proposta de aperfeiçoamento das práticas transdisciplinares do PJ-MAIS, em 2006 foi implementada no NEE Horto/Cantareira a Oficina de Iniciação Científica, cujo objetivo final era o desenvolvimento de projetos de pesquisa pelos.

PARTICIPAÇÃO SOCIAL E ESPAÇOS DE GESTÃO PÚBLICA: A EXPERIÊNCIA PIRACICABANA

Paulo Eduardo Moruzzi Marques; Thais Gabriele Zamboni Córdova, Carolle Utrera Alarcon, Pablo Torres Carreira

Un grupo de estudantes universitários reunidos en torno a la materia “Participação social, democracia e sustentabilidade” impartida en la Escola Superior de Agricultura Luiz de Queiroz, ESALQ/USP) encara la sistematización y análisis de experiencias de gestión pública con carácter participativo en el municipio de Piracicaba, São Paulo. Se trata de una reflexión sobre la temática de la participación social en los procesos de discusión, deliberación, ejecución y evaluación de las políticas públicas. Aunque no es el tema de la juventud el eje central de la experiencia, abre la pregunta sobre la mirada de los jóvenes hacia las políticas públicas. Esta mirada debería interesar a las universidades como parte de su propósito de incidencia en las políticas públicas.

Convém apresentar, em rápidas linhas, idéias que permitam compreender a propagação de prescrições em prol da participação social em toda a América Latina ao longo dos anos noventa. Nesta perspectiva, dois conjuntos de fatores prevalecem nas explicações sobre o fenômeno de proliferação de novos canais públicos para captação das aspirações dos atores locais em grande medida marginalizados dos processos de tomada de decisão nas esferas dos poderes públicos.

O primeiro grupo de fatores se refere à idéia segundo a qual a multiplicação de interlocutores locais inibe malversações no uso dos fundos públicos, favorecendo uma implantação mais adequada dos projetos de desenvolvimento. Trata-se, finalmente, de uma procura de respostas aos sucessivos fracassos neste domínio. Todavia, esta concepção se ancora antes em perspectivas fundadas em lógicas fortemente economicistas do que orientada para inovações democráticas. Uma vertente importante neste grupo considera que as intervenções públicas voltadas ao desenvolvimento e à implantação de infra-estrutura social

deveriam unicamente se dirigir às camadas mais empobrecidas da população rural, tendo em vista uma primazia do objetivo de combate à pobreza. Deste ponto de vista, o apoio aos grupos mais empobrecidos da população obedece a uma lógica que pretende atenuar a extrema precariedade num contexto da aplicação de políticas neoliberais nos países em desenvolvimento. Nesta linha de raciocínio, as reformas estruturais demandam certo tempo para seu amadurecimento. Favorecendo a retomada do crescimento, tal maturação beneficiaria o conjunto da sociedade, mesmo os grupos sociais menos privilegiados.

No entanto, enquanto estes benefícios não chegam, tal concepção recomenda ações públicas direcionadas aos segmentos mais vulneráveis da população. Neste quadro, prescreve-se a participação ativa da população mais empobrecida nas escolhas da política social. Obviamente, observa-se aqui uma forte hostilidade à intervenção estatal, com impactos concretos em termos de restrição orçamentária às políticas sociais

e desenvolvimentistas. A participação social dos mais pobres, antes de representar maior eficácia na utilização dos recursos públicos, favorece a diminuição das despesas estatais, bloqueando a expansão da proteção social a camadas mais amplas da população. De maneira apropriada, pode-se considerar que esta concepção molda-se ao projeto de um Estado mínimo, que se desengaja dos compromissos em torno da garantia de direitos.

Sob vários aspectos, a idéia de uma “exclusão participativa” parece adequada para interpretar as lógicas destas políticas de combate contra a pobreza. A transferência de competências do Estado para a sociedade civil constitui uma característica essencial de uma preconização cujo pressuposto central consiste em identificar num excesso de intervencionismo estatal o maior malefício dos países latino-americanos. Ainda que, por exemplo, as populações rurais sejam convidadas a desempenhar um papel chave na busca de soluções aos problemas locais relativos à infraestrutura, as decisões na esfera macro-econômicas devem ser blindadas frente ao campo do debate.

O segundo grupo de fatores favoráveis à propagação de espaços públicos abertos à participação social se associa às demandas em torno da democratização brasileira com o fim dos anos autoritários do regime militar. Constituindo uma resposta aos aproximadamente vinte anos de centralização dos governos militares,

uma tendência de descentralização favoreceu a instalação destes espaços em diversos campos da administração pública. O espaço local (notadamente municipal) constitui o lugar por excelência destas experiências. De fato, trata-se da busca de meios eficazes para provocar uma redistribuição de papéis em torno dos processos de tomada de decisão na esfera pública. Na medida de sua proximidade com os cidadãos, a esfera local de poder torna-se fundamental para estes desenhos de perspectivas democráticas.

Efetivamente, estas perspectivas revelam uma profunda insatisfação com os limites da democracia representativa. Este descontentamento alimenta-se da forte apatia político-partidária, da ausência de controle dos cidadãos e dos partidos sobre os eleitos, do descaso em relação às vontades manifestas pelos grupos organizados da sociedade e da crescente desigualdade social. Este quadro conduz à idéia de ampliar o cânone democrático, ou seja, trata-se em grandes linhas de edificar uma democracia participativa.

De outra parte, o movimento ambientalista e o debate acerca do desenvolvimento sustentável contribuem para o reforço das recomendações em favor da participação, na medida em que se considera o conhecimento local como essencial para a concepção de projetos fundados na utilização adequada dos recursos naturais e humanos. Esta perspectiva pressupõe a multiplicação dos canais abertos à manifestação dos atores.

A EXPERIÊNCIA DA PARTICIPAÇÃO POPULAR NO PROCESSO DE URBANIZAÇÃO DE UM BAIRRO DA CIDADE DE AMERICANA/SP – Um estudo a respeito de organização popular, gestão pública e emancipação social.

Michel Cantagalo

Esta experiencia pone sobre la mesa el tema de lo que está ocurriendo con las estructuras sociales de la comunidad con la aplicación de políticas públicas. Si en dichos procesos se crea un buen terreno para hacerlas viables y con ello iniciar un verdadero proceso de emancipación social. Con el caso iniciado en la urbanización del barrio Jardim dos Lírios, tras un abordaje etnográfico y multidireccional, se analiza hasta que punto se alcanzó el objetivo liberador. Este deberá ser un objetivo explícito cuando lo que se busca es el combate a la exclusión y el desarrollo regional. Dada la estrecha relación existente entre el sector público y la sociedad civil en el caso estudiado, la respuesta fue positiva, pues se constató que las políticas públicas implementadas fueron ejemplares en el combate a la pobreza y a la exclusión y también como impulsoras de un desarrollo local. Como último objetivo se definió promover la visibilidad de experiencias como las estudiadas, para facilitar mayores posibilidades de que estos ejemplos puedan ser replicados en otras localidades, aumentando las probabilidades de éxito de las organizaciones populares.

Em boa medida a importância do estudo deste caso está em demonstrar que o processo de desenvolvimento social depende, em grande parte, da atividade dos moradores das áreas urbanas marginalizadas. Pois, mesmo que atividades como estas não tenham visibilidade midiática, são elas que contribuem significativamente para dar sustentação ao movimento social. Como diz Boaventura de Sousa Santos, centrar demasiadamente a análise social em ações dramáticas de âmbito global – ou seja, ações que tendem a ocorrer em cidades dos países centrais que suscitam a atenção dos meios de comunicação globais –, pode fazer esquecer que a resistência à opressão é uma tarefa quotidiana, protagonizada por gente anônima, que se encontra fora do campo de atenção; sem essa resistência, o movimento democrático transnacional não é auto-sustentável..

Um elemento de extrema relevância para a concepção de uma democracia participativa seria a multiplicação dos casos nos quais o sistema político abre mão de prerrogativas de decisão em favor de instâncias participativas. E, no Brasil, o Artigo 29 da Constituição de 1988, sobre

a organização das cidades, requer a participação dos representantes de associações populares no processo de organização das cidades, gerando um espaço para as organizações populares se manifestarem suas demandas.

A maioria destas atividades "populares" são baseadas em modos cooperativos de organização. Como prática econômica, o cooperativismo inspira-se nos valores de autonomia, democracia participativa, igualdade, equidade e solidariedade. As cooperativas de trabalhadores ampliam, desta maneira, a democracia participativa até o âmbito econômico, e, com isso, estendem o princípio da cidadania à gestão das empresas. Semelhante ampliação da democracia tem efeitos emancipadores por tentar cumprir a promessa da eliminação da divisão que impera hoje entre a democracia política, de um lado, e o despotismo econômico (isto é, o império do proprietário sobre os trabalhadores no interior da empresa), do outro. Reiterando a partir do contexto exposto, o objetivo mestre deste projeto foi analisar em quais medidas e dimensões ocorreram ou vêm ocorrendo elementos emancipadores, que

convergem à visão de Boaventura de Sousa Santos, na comunidade participante do processo de construção do bairro Jardim dos Lírios. Pois, tendo em vista a existência de fontes de financiamento e de atividades de orientação e de organização geradas pela iniciativa pública e outras entidades, o ponto em questão diz respeito às relações de dependência e à capacidade de auto-condução dos moradores com relação a seu futuro social.

Assim, este projeto procurou contribuir à visibilidade sócio-política desta e de outras iniciativas similares, o que no presente estudo foi conduzido através de uma análise crítica de sua viabilidade e de seus resultados, para ajudar a identificar se tais empreendimentos devem, ou não, ser alvos dos investimentos públicos para o desenvolvimento social. Santos afirma

que "a resistência e as alternativas terão possibilidades de sucesso apenas na medida em que sejam capazes de alcançar esse reconhecimento e essa legitimidade por parte do Estado", e segundo Tedesco, "a grande maioria dos estudos sobre economia solidária tende a ser unânime em afirmar que a longevidade das experiências solidárias se dá pela potencialização de seus vínculos externos através do apoio institucional externo (absorção de políticas públicas, assessorias técnicas, informações mercadológicas...), da capacidade de diversificação produtiva, do senso de oportunismo, do planejamento estratégico que demanda uma visão menos imediatista, da consciência da previsibilidade, riscos e sacrifícios".

CENTRO DE INSERCIÓN LABORAL. PROGRAMA JÓVENES PROFESIONALES REGIÓN DEL MAULE. CHILE

**Universidad de Talca
Pablo Gonzáles Bravo**

La alta tasa de desocupación que afecta a los jóvenes ha motivado a un gran número de instituciones del ámbito académico y organizaciones internacionales, tales como el Banco Mundial y la Organización Internacional del Trabajo a estudiar las causas que lo originan y a proponer alternativas de solución. Se observa la existencia de un círculo perverso en que se encuentran muchos profesionales jóvenes que no logran insertarse en el mercado del trabajo en forma rápida. Básicamente, porque carecen de la experiencia laboral necesaria y además, en muchos casos es la primera generación de profesionales al interior de familias de bajos ingresos, generando un acceso limitado a redes sociales y laborales. Entonces, un profesional recién titulado que por definición no tiene experiencia, no encuentra empleo por el mismo atributo que lo caracteriza, esto es, ser un profesional de reciente titulación.

Los lineamientos generales del programa están asociados a 4 temáticas fundamentales: Fortalecimiento Institucional, Fortalecimiento de la Sociedad Civil, Instrumentos de Planificación y Ordenamiento Territorial y

Desarrollo Económico Local. La Finalidad del programa es generar mayores capacidades que permitan contribuir al desarrollo de propuestas, ideas e innovaciones, en un contexto donde las relaciones de intercambio y cooperación

con y entre las entidades públicas y la sociedad civil se constituyen como un elemento fundamental.

El programa aborda en su desarrollo, 4 dimensiones relacionadas con: Formación Académica, Especialización, Asesoría Temática, e Inserción Laboral. Cada una de estas dimensiones contribuye al fortalecimiento del programa en su proceso de implementación y retroalimentación con respecto a los jóvenes profesionales, instituciones públicas, y Universidad de Talca.

Una de las justificaciones de este programa se basa en la idea de que las Instituciones Públicas, desarrollan una serie de actividades de carácter programáticas y otras de nueva generación, las que normalmente son absorbidas por su estructura convencional. La atención preferente de la institución se centra en áreas evaluables, que reclaman urgencias y en las que media un interés funcionario particular. Importantes áreas de innovación, cambios futuros o de complementación estratégica quedan por lo general rezagadas de atención preferente.

Para abordarlas debidamente, las instituciones distraen recursos calificados de otras áreas, perjudicando al conjunto de la institución, cada vez que las respuestas no obedecen a la estructura

regular o clásica para lo cual está preparada la entidad.

Esto crea problemas de optimización de recursos, ya sea porque se distraen en esta tarea, sin tener a veces las competencias totales para la solución de los mismos, como también porque las tareas a desarrollar exigen una versatilidad de funciones y manejo técnico que no siempre es posible encontrar en una sola persona dentro de la institución. A lo anterior, se agrega el hecho de que las instituciones responden con sus estructuras clásicas en esquemas que pueden resultar excesivamente “pesados” para las dimensiones de la tarea.

Cualquiera sea la situación, lo cierto es que estas tareas ponen en jaque a la institución tradicional, retardando su eficacia y reduciendo su eficiencia, ante problemas que con una solución directa podrían ser abordados y solucionados eficientemente sin comprometer el éxito de la institución y a un costo razonable.

A su vez, esto trae como consecuencia el perjuicio de los proyectos destinados a la comunidad, debido a que al no haber personal disponible, las iniciativas se van dejando pendientes y en algunos casos son olvidadas, disminuyendo el desarrollo y afectando la competitividad de la región...”.

PRODUCTOS UMA UMA, UNA EXPERIENCIA DESARROLLADA EN EL DISTRITO MUNICIPAL INDÍGENA UMA UMA, TERCERA SECCIÓN MUNICIPAL DE POCOATA, Provincia Chayanta, del Departamento de Potosí, República de Bolivia

Germán Jarro Tumiri

En este contexto las autoridades comunales, productores, líderes del Distrito Municipal Indígena Uma Uma juntamente con técnicos del Programa de Desarrollo Integral Interdisciplinario, PRODII, analizan la realidad para identificar en el corto, mediano y largo plazo, una estrategia que promuevan el desarrollo sostenible, basado en las capacidades locales. Fruto de este desafío y de las acciones emprendidas, nace Productos Uma Uma, una experiencia desarrollada en el Distrito Municipal Indígena Uma Uma, que políticamente se sitúa en la Tercera Sección Municipal de Pocoata, Provincia Chayanta, del Departamento de Potosí, República de Bolivia.

Productos Uma Uma como una línea de alimentos primarios y transformados, es fruto de una serie de alianzas estratégicas que fueron desarrollados por organizaciones tanto públicas, privadas, cooperación internacional y principalmente por la participación activa de hombres y mujeres organizados al interior del Distrito Municipal Indígena Uma Uma.

La promoción y comercialización de productos Uma Uma, tiene su origen después de una serie de eventos realizados por las autoridades del Distrito y funcionarios de PRODII, donde se ha motivado generar estrategias de desarrollo, considerando que hasta entonces en el Distrito, los pueblos indígenas y comunidades campesinas, no habían recibido ningún tipo de apoyo de organismos nacionales, internacionales como del mismo municipio; en este sentido se hace la necesidad de buscar el desarrollo generando una estrategia endógena a partir de sus potencialidades identificadas.

El desarrollo y posicionamiento de Productos Uma Uma, se debe al esfuerzo y la voluntad política de los mismos actores (organizaciones indígenas locales – institución), al cual el PRODII ha gestionado, motivado e interesado en apoyar a distintos actores quienes han impulsado a contribuir el desarrollo del Distrito con un enfoque de gestión empresarial.

Estas son las organizaciones que directamente han contribuido al desarrollo, promoción y difusión de Productos Uma Uma; sin embargo cabe resaltar, que también han existido otras organizaciones estatales, privados y de la cooperación internacional, que indirectamente han contribuido al desarrollo de la experiencia, tales como SENASAG Servicio Nacional de Sanidad Agropecuaria e Inocuidad Alimentaria, PROINPA, Programa de Investigación de Productos Andinos, AGRECOL, Municipio de Llallagua, la GTZ Cooperación Técnica Alemana y otros, en el posicionamiento de los diferentes productos.