

Desarrollo Económico Local en la Provincia Chiquitos



Con el apoyo de:



**Diputació
Barcelona
xarxa de municipis**

Desarrollo Económico Local en la Provincia Chiquitos

Santa Cruz de la Sierra,
marzo 2007



CENTRO PARA LA PARTICIPACIÓN
Y EL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE (CEPAD)
Av. Paraguá, calle Las Cuquizas, Esq. Tapiti
Edificio Coral, 3er piso, Departamento 3A
Santa Cruz de la Sierra (Bolivia)
Tef. Fax: (591-3) 3645805/2645806
E-mail: cepad@cotas.com.bo
Web: www.cepad.org

CENTRO DE ESTUDIOS AMAZÓNICOS (CEAM)
Calle Benavent nº 12, Bajo 4º
080 Barcelona (España)
Tef: (34) 934514068
Fax: (34) 934514108
E.mail: ceam@ceam-ong.org
Web: www.ceam-ong.org

DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL EN LA PROVINCIA CHIQUITOS

Coordinación General:	Soledad González (CEAM) Elisenda Pastó (CEAM)	Fernando Figueroa (CEPAD) Ruddy Cuéllar (CEPAD)
Diagramación: Pintura Portada:	Elías Ordóñez - Editorial El País Hans Hoffmann	
Fotografías:	Soledad González Fernando Figueroa Elvis Ayala Yusmila Menacho	
Primera Edición:	Marzo de 2007, Santa Cruz de la Sierra	
Impresión:	Editorial El País	
Con el apoyo de:	Diputación de Barcelona Fondo Catalán de Cooperación al Desarrollo Área Metropolitana de Barcelona Ayuntamiento de Viladecans	
Agradecimientos a:	H. Gobierno Municipal de Pailón H. Gobierno Municipal de San José de Chiquitos H. Gobierno Municipal de Roboré Subprefectura de la Provincia Chiquitos	

INDICE

1.	LA RESPONSABILIDAD DEL DESARROLLO	4
2.	DESARROLLO Y PARTICIPACIÓN	6
3.	TRANSFORMANDO REALIDADES EL DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL	8
4.	INSTRUMENTOS DE DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL (ADEL-CODEL)	11
	4.1. La Comisión de Desarrollo Económico Local (CODEL)	12
	4.2. La Agencia de Desarrollo Económico Local (ADEL)	13
5.	EL DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL EN LA PROVINCIA CHIQUITOS	14
6.	CONTEXTO DE LA INTERVENCIÓN	17
	6.1. Características del Municipio de Pailón	19
	6.2. Municipio de San José de Chiquitos	22
	6.3. Municipio de Roboré	26
7.	ANTECEDENTES	29
8.	FASES DEL PROYECTO	32
9.	PRINCIPALES RESULTADOS	35
	9.1. Incorporación del componente de desarrollo económico local a través de la sensibilización, capacitación y articulación de los diferentes actores implicados en el desarrollo municipal	36
	9.2. Generación de una alianza estratégica entre los gobiernos municipales y los actores involucrados en el desarrollo económico local, para impulsar de forma conjunta y articulada opciones de desarrollo productivo integral y sostenible en sus municipios.	40
	9.2.1 Apoyo a los sectores locales a través de la participación en feria productivas, turísticas y artesanales, tanto de ámbito local como departamental	52
	9.2.2 Fortalecimientos al emprendedurismo local	56
	9.2.3 Intercambios de experiencias	57
	9.2.4 Talleres de capacitación	62
	9.2.5 Elaboración de perfiles de proyecto	66

9.2.6	Relación interinstitucional	67
9.2.7	Difusión de actividades	68
9.3	Incorporación de otras organizaciones públicas, privadas y de cooperación para que contribuyan al desarrollo integral de los municipios de san José, Roboré y Pailón de la provincia de Chiquitos	69
10.	EXPERIENCIAS APRENDIDAS.....	73
11.	SOSTENIBILIDAD Y CONTINUIDAD DEL PROCESO.....	78
12.	ANEXO.....	81

AGRADECIMIENTOS

Al equipo del CEPAD, formado por Carlos Hugo Molina, Rubens Barbery, Ruddy Cuéllar, Gonzalo Coimbra, Fernando Figueroa, Silvana Vásquez, Geovanna Terceros, Gabriela Aguila, Rosa Elena Estévez, Nelson Camargo, Ángel Holguín, Roxana Galviz, Celin Céspedes, José Espinosa, Encarnación Porras, Inocencio Salazar y a los miembros del CEAM: Inés Romero, Elisenda Pastó, Josep Barba, Maite Antolinez, Estefanía Vilardebó, Soledad González. Todos, de manera muy cercana, con convicción y eficientemente, han brindado su apoyo y seguimiento al proyecto para alcanzar sus objetivos.

A los Gobiernos Municipales de San José, Roboré y Pailón, instituciones democráticas que hacen posible que las mejores prácticas de participación ciudadana se den en sus territorios.

A las Comisiones de Desarrollo Económico Local (CODEL) de la Provincia Chiquitos, por su interés, dedicación y constancia en la búsqueda y consolidación de espacios de participación para el fortalecimiento de la gobernabilidad democrática.

A los Agentes de Desarrollo Económico Local (ADEL): Joaquín Parada (San José), Elvis Ayala (Roboré) y, Yusmila Menacho (Pailón). A ellos, nuestros sinceros agradecimientos por la firmeza y el compromiso asumido responsablemente.

A las organizaciones e instituciones de la Provincia Chiquitos, trabajadores esforzados que trabajan de manera decidida y comprometida por el desarrollo. A la Diputación de Barcelona, al Área Metropolitana de Barcelona, al Ayuntamiento de Viladecans y al Fondo Catalán de Cooperación al Desarrollo, por apoyar el proceso iniciado en la Provincia, fortaleciendo la democracia y ofreciendo las herramientas necesarias para la transformación de la sociedad y su promoción integral.

1. LA RESPONSABILIDAD DEL DESARROLLO



1. LA RESPONSABILIDAD DEL DESARROLLO

Conscientes de nuestra responsabilidad y de nuestros deberes como autoridades elegidas democráticamente hemos asumido el reto de iniciar el proceso de la promoción del Desarrollo Económico Local en nuestros municipios.

Nuestro trabajo se centra en crear las condiciones idóneas para atraer capitales e invertir en nuestra gente, en sus iniciativas productivas y las prioridades que se plasman cada año, de manera participativa, en los Planes Operativos Anuales, bajo una visión y misión de lo que queremos ser y cómo debemos hacerlo a través de los Planes de Desarrollo Municipal.

En este ejercicio de gobernabilidad democrática, hemos creado y facilitado espacios de concertación entre los diferentes sectores de nuestros territorios. Planificar, organizar y llevar adelante iniciativas generadoras de ingresos económicos, resultado de los requerimientos de la sociedad. Participar en diversos eventos tales como ferias productivas, encuentros e intercambios de experiencias, talleres y seminarios de formación en distintos campos y elaboración de proyectos productivos, entre otros, son acciones que muestran la voluntad conjunta de los municipios que conforman la Provincia Chiquitos para ser referentes en Bolivia del Desarrollo Económico Local.

La conformación de la Comisión de Desarrollo Económico Local (CODEL) y su brazo técnico, la Agencia de Desarrollo Económico Local (ADEL) se han convertido en herramientas prácticas para promover el desarrollo económico de nuestros municipios, contemplando los saberes de nuestra población y aprovechando las potencialidades de nuestro territorio.

Profa. Petronila Menacho
H. ALCALDESA MUNICIPAL PAILÓN
Dr. DAEN Germaín Caballero
H. ALCALDE MUNICIPAL SAN JOSÉ DE CHIQUITOS
Dra. Margarita Vaca Díez
H. ALCALDESA MUNICIPAL ROBORÉ

2. DESARROLLO Y PARTICIPACIÓN



2. DESARROLLO Y PARTICIPACIÓN

Desde hace unos años el Departamento de Relaciones Internacionales de la Diputación de Barcelona, mediante su Oficina de Cooperación al Desarrollo, impulsa un modelo de cooperación que pone en valor la especificidad de los gobiernos locales, que fomenta el municipalismo y el desarrollo local. Es desde esta perspectiva que ha colaborado con la entidad Centro de Estudios Amazónicos (CEAM), en el proyecto “Creación de Comisiones de Desarrollo Local en los municipios de Pailón, San José y Roboré de la Provincia Chiquitos (Bolivia).

Los gobiernos locales tienen ante sí el reto de liderar estos procesos de desarrollo, siendo imprescindible una voluntad política fuerte que impulse dicha iniciativa. Pero esta estrategia de planificación y gestión municipal del desarrollo local no sería efectiva sin contar con el consenso, participación y concertación de todos los diferentes actores del territorio (sector público, empresarios, sindicatos, universidades, organizaciones de base, asociaciones de mujeres, campesinos...), creando alianzas y generando sinergias entre todos ellos. La creación de Comisiones de Desarrollo Económico Local ha de ser el instrumento que facilite la incorporación y consolidación del desarrollo económico, humano y sostenible en el marco de las políticas municipales.

La sistematización de esta experiencia permitirá dar a conocer la metodología de todas las actividades efectuadas en el marco del proyecto, el acompañamiento que desde la cooperación internacional se da a estos procesos, pero ante todo, el reconocimiento del rol importantísimo que tienen los gobiernos locales como impulsores del proceso y la imprescindible coordinación de todos los actores del territorio, con el objetivo de estimular el crecimiento económico y desarrollar opciones de desarrollo productivo integral y sostenible que redunden en una mejora sustancial de las condiciones de vida de sus ciudadanos. Deseamos que esta publicación contribuya al intercambio de experiencias y conocimientos que permitan un aprendizaje y enriquecimiento mutuo, y que su difusión haga de dicha experiencia un referente susceptible de replicabilidad en otros municipios.

Agustí Fernández de Losada Passols
DIRECTOR DE SERVICIOS DE RELACIONES INTERNACIONALES
DIPUTACIÓN DE BARCELONA

3. TRANSFORMANDO REALIDADES: EL DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL



3. TRANSFORMANDO REALIDADES: EL DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL

La Ley de Participación Popular promulgada en 1994 inició el “proceso de descentralización boliviano”, definiendo y transfiriendo competencias, recursos y atribuciones al nivel municipal. El proceso de municipalización logró la transformación estructural del territorio nacional, transfiriendo recursos y competencias hacia 327 gobiernos municipales autónomos. El impacto de la Ley fue más allá de lo exclusivamente formal puesto que permitió la apertura de espacios de participación e inclusión social, al reconocer la existencia de diferentes formas de organización social (juntas vecinales, organizaciones indígenas, etc.) y al definirlos como los sujetos de la Ley, logrando la multiplicación de ciudadanía en todo el territorio nacional.

El proceso establece también mecanismos de control social –creando y normando los comités de vigilancia– e incorporando instrumentos de gestión como la obligatoriedad de la planificación participativa para la elaboración de los Presupuestos Operativos Anuales (POA) y los Planes de Desarrollo Municipal (PDM).

En la actualidad, Bolivia es un país que ha logrado avances significativos en términos de inclusión social y participación en la toma de decisiones públicas. La democracia boliviana ha permitido que sectores históricamente excluidos tengan poder político y de decisión en todos los niveles de gobierno.

Si bien se ha generado mayor participación e inclusión en lo local, el desafío actual es poder incorporar condiciones para el Desarrollo Económico Local, de tal manera que las demandas existentes (en un contexto con muchas necesidades y pocos recursos públicos) y la participación activa (que se refleja en una permanente movilización social) tengan una respuesta propia en los ámbitos locales. La posibilidad de contar con un territorio que aproveche sus recursos para generar empleo e ingresos es la asignatura pendiente del proceso boliviano.

La elección de Prefectos realizada el 18 de diciembre del año 2005, y su posesión el 23 de enero del año 2006, plantean un reto para la Constitucionalidad, Gobernabilidad y funcionamiento del Estado Boliviano. Este paso, previo al debate que se resolverá en la Asamblea Constituyente, adquiere una importancia

fundamental por la prueba que significará para la institucionalidad y la gestión del Estado.

El desafío actual requiere el considerar varios componentes de naturaleza política e instrumentos prácticos, que en conjunto buscan fortalecer la gobernabilidad democrática, la gestión administrativa, la gestión del desarrollo y la necesidad de saber compartir lo avanzado. Algunos elementos son:

- a. La apertura y la socialización de espacios de encuentro y acuerdos entre el sector público, privado y sociedad civil, fortalece la gobernabilidad democrática y mejora la gestión del desarrollo.
- b. El proceso de autonomías departamentales abre nuevos escenarios que pasan por el establecimiento de instrumentos de fortalecimiento de la gestión pública a través de la desconcentración de competencias departamentales, la planificación participativa, y la ejecución operativa de iniciativas concretas en ámbitos de acción intradepartamentales.
- c. El fortalecimiento y el rol de las mancomunidades municipales asumen una importancia estratégica dada la vigencia del debate sobre nuevas formas de planificación territorial.
- d. El Desarrollo Económico Local adquiere la condición de un componente necesario para encontrar empleo y generar ingresos en los municipios, para entre otros beneficios evitar la migración masiva hacia las ciudades capitales y/o al extranjero.
- e. Se hace necesario fortalecer y socializar los procesos de gestión administrativa que promuevan la eficiencia y la transparencia del aparato público.
- f. La gestión del conocimiento no basta con disponer de información, es también necesario saber utilizar la información disponible. De igual manera no basta con saber hacer. El impacto político y la multiplicación del conocimiento se obtienen sabiendo difundir y compartiendo lo avanzado, logrando multiplicar los resultados y las buenas prácticas que permitan pasar del proyecto piloto a la política pública.

Carlos Hugo Molina
PRESIDENTE
CENTRO PARA LA PARTICIPACIÓN
Y EL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE (CEPAD)

4. INSTRUMENTOS DE DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL: ADEL-CODEL



4. INSTRUMENTOS DE DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL: ADEL-CODEL

Una de las premisas principales que motivaron la preparación y ejecución del proyecto “Creación de Comisiones de Desarrollo Económico Local en los municipios de Pailón, San José y Roboré de la Provincia Chiquitos (Bolivia)” fue incorporar, en coordinación con los gobiernos municipales señalados, el componente de Desarrollo Económico Local como una de las políticas municipales primordiales para el impulso y promoción del desarrollo en cada uno de los municipios de la provincia y que tiene sus antecedentes en otros gobiernos locales de la Región Chiquitana y del Departamento de Santa Cruz a través del Centro para la Participación y el Desarrollo Humano Sostenible (CEPAD).

El proceso del proyecto ha establecido un modelo de planificación y coordinación interinstitucional en diferentes niveles que es reflejado en la presente publicación, y que ha permitido organizar, preparar, conformar, capacitar y poner en funcionamiento las Comisiones de Desarrollo Económico Local (CODEL) y las Agencias de Desarrollo Económico Local (ADEL) en los gobiernos municipales de San José, Roboré y Pailón, en esta fase en la que nos encontramos consideramos que es una tarea cumplida y en proceso de consolidación constante.

4.1 Comisión de Desarrollo Económico Local (CODEL)

La Comisión de Desarrollo Económico Local (CODEL) es el espacio municipal en el que participan los principales actores públicos y privados del municipio, con el fin de promover el desarrollo económico local para mejorar las condiciones de vida de la población.

La CODEL abre el espacio a nivel local para la discusión de políticas de desarrollo. En ella participa el Gobierno Municipal y todas las instituciones o personas vinculadas con el desarrollo económico a nivel municipal. El rol de la CODEL es transformarse en un ente consultivo que oriente las políticas municipales de forma participativa. La dirección de este instrumento está a cargo de un miembro del Concejo Municipal y es colaborado por representantes institucionales de entidades productivas y actores económicos del municipio.

Si bien el ámbito de acción de la CODEL responde territorialmente al municipio, incorpora en su seno una visión global de desarrollo puesto que incluye a actores (públicos y privados) con ámbitos de acción que no necesariamente se circunscriben únicamente al espacio definido por el municipio (tales como las mancomunidades municipales y subprefecturas). Esta última característica facilita la superación de tensiones “localistas” y permite la apertura a recursos, ideas e iniciativas externas.

4.2 Agencia de Desarrollo Económico Local (ADEL)

Instancia técnica municipal que se encuentra dedicada fundamentalmente a mejorar los recursos económicos de los ciudadanos dentro de su comunidad urbana y/o rural, a través de acciones, actividades, y proyectos concertados entre el sector público y privado.

El o los Agentes de Desarrollo Económico Local, además de brindar asesoramiento, elaborar y buscar financiamiento para la ejecución de proyectos, desempeñan un rol motivador de la cultura emprendedora. Son quienes incentivan la creación de nuevos proyectos que repercutan en la economía local.

La incorporación y participación activa de los sectores productivos y económicos en alianza con los gobiernos municipales ha sido traducida en la creación de una nueva institucionalidad pública, en una nueva visión que se complementa con lo social, en ejecución de actividades de dinamización económica, en generación de empleos y en proyectos que alientan la productividad y la inversión. Sin duda alguna la puesta en marcha de los instrumentos CODEL y ADEL tiene mucho que ver con el enfoque y la nueva visión municipal en Chiquitos.

Ruddy Rolando Cuéllar Rivero
DIRECTOR
CENTRO PARA LA PARTICIPACIÓN
Y EL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE (CEPAD)

5. EL DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL EN LA PROVINCIA CHIQUITOS



5. EL DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL EN LA PROVINCIA CHIQUITOS

Hay distintas opciones para afrontar el problema de la pobreza y contribuir a la mejora de las condiciones de vida de la población de los municipios de Bolivia. Una de las alternativas es la de fomentar una cooperación estratégica, con resultados a medio-largo plazo, fortaleciendo la democracia y el poder local, y no tanto una respuesta asistencialista, que poco impacto tiene en cuanto a la construcción progresiva del concepto de ciudadanía efectiva y activa y al desarrollo de capacidades humanas para gestionar su propio futuro.

Para un desarrollo local sostenible y en equidad, creemos necesaria la participación de todos los actores y sectores de la población, especialmente las administraciones municipales, la sociedad civil organizada y el conjunto de la ciudadanía, involucrado en las diferentes actividades locales.

A partir de estos conceptos es que se realiza el proyecto “Creación de las Comisiones de Desarrollo Económico Local en las Gestiones Municipales de Roboré, San José y Pailón (Provincia Chiquitos)”, con el objetivo de favorecer el desarrollo integral de la Provincia, en un proceso en el que la complementariedad de los actores locales, así como las diferentes organizaciones, instituciones y empresas privadas ubicadas en el territorio, son el eje transversal para lograr la promoción de la calidad de vida de la población.

El proyecto acompaña un proceso existente en el país, surgido a partir de 1994 con la promulgación de la Ley de Participación Popular y la Descentralización Administrativa, que permite a los diferentes sectores del municipio ser elementos activos que participan en la toma de decisiones locales a través de un proceso abierto de diálogo y empoderamiento social.

La creación de un espacio de diálogo participativo entre todos estos actores (CODEL) aporta una visión de conjunto de los limitantes de desarrollo y sus soluciones posibles, dinamizando la economía, identificando y desarrollando opciones productivas sostenibles a largo plazo, a través de una estrategia consensuada entre todos los actores del municipio.

La creación de una Agencia de Desarrollo Económico Local (ADEL) es la responsable de viabilizar estas propuestas, desarrollando una visión compartida del desarrollo sostenible tanto en temas productivos como en la generación de ingresos y la innovación de emprendimientos individuales y colectivos que incentiven la competitividad de las pequeñas y medianas empresas locales.

Inés Romero
DIRECTORA
CENTRO DE ESTUDIOS AMAZÓNICOS (CEAM)

6. CONTEXTO DE LA INTERVENCIÓN



6. CONTEXTO DE LA INTERVENCIÓN

El Proyecto “Creación de las Comisiones de Desarrollo Económico Local en las Gestiones Municipales de Pailón, Roboré y San José” se desarrolló en la Provincia Chiquitos (Departamento de Santa Cruz, Bolivia).

La Provincia Chiquitos¹ se sitúa en la zona centro-oriental del departamento y comprende desde el río Grande o Guapay hasta las proximidades del Río Paraguay. Dos terceras partes del territorio son de llanura y una de tierras onduladas. Lo atraviesan sierras de corta elevación e irregular recorrido. La parte llana declina hacia el este y sudeste y está constituida por terrenos bajos e inundadizos. Hay bosques tupidos y llanos despejados con abundancia de palmeras. El territorio es eminentemente agropecuario y maderero. La temperatura promedio es de 25,4 °C y tiene una superficie de alrededor de 31.429 Km² y representa el 8,48% del departamento. Cuenta con una población de alrededor de 68.445 habitantes (2005) y una densidad poblacional de 1,90 habitantes por Km.

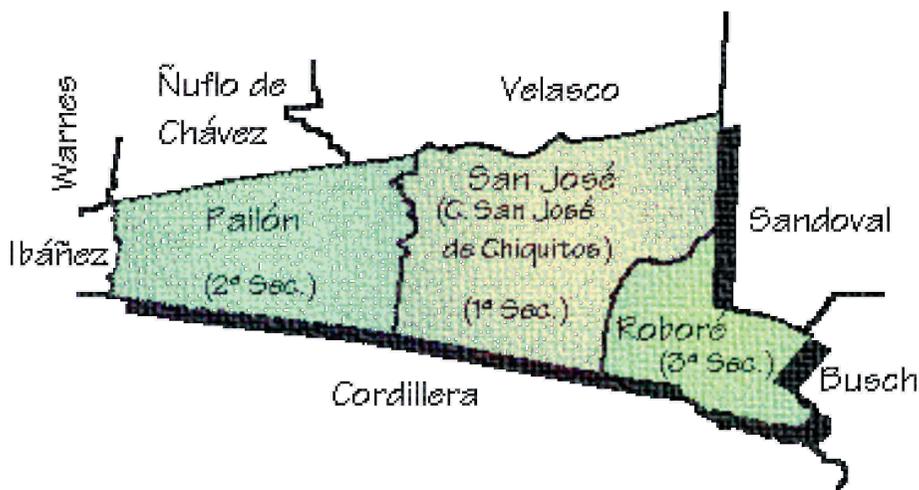


Imagen 1: Mapa de la Provincia Chiquitos (Fuente: Internet)

¹ Fuente: www.wikipedia.org

6.1. Características del Municipio de Pailón

El municipio de Pailón es la segunda sección municipal de la Provincia Chiquitos y está ubicado a una distancia de 51 Km. al este de la ciudad de Santa Cruz de la Sierra. Está influenciado por tres vías camineras: la carretera interdepartamental Santa Cruz – Beni, hacia el norte, la transcontinental que une Santa Cruz – Puerto Suárez y la vía férrea Santa Cruz- Puerto Suárez, hacia el este.

El municipio tiene una extensión territorial de 10.155 Km. Limita al norte con la Provincia Ñuflo de Chávez, al sur con la Provincia Cordillera, al este con el municipio de San José de Chiquitos y al oeste con la Provincia Andrés Ibáñez, a través del Río Grande. En el municipio existen cinco cantones (Pailón, Cañada Larga, Tres Cruces, Pozo del Tigre y Cerro Concepción). Existen 20 comunidades en total, contando la zona urbana de Pailón.

La población del municipio, asentada a lo largo de la vía férrea es básicamente de origen chiquitano ²; existiendo también comunidades formadas por pobladores de los valles cruceños y colonos procedentes de otros departamentos del país (Chuquisaca y Potosí, principalmente)³. En el municipio hay tres comunidades indígenas ayoreas (Poza Verde, Guiday Chai y Puesto Paz) y 11 colonias menonitas.

La base económica del municipio es la agricultura (centrada en la producción de soya, maíz, sorgo, algodón, girasol, trigo, sésamo, fréjol y otros) y, la ganadería principalmente (extensiva e intensiva) de engorde, en constante crecimiento.

En las inmediaciones del área urbana se han instalado infraestructuras de importantes empresas de almacenamiento de grano. Esta ubicación obedece a una lógica de exportación por el fácil acceso al ferrocarril y el uso de la carretera asfaltada, convirtiendo a la zona en un centro de desarrollo agroindustrial.

² Las poblaciones originarias que hoy se conocen como Chiquitanas son fruto del aglutinamiento de varios pueblos indígenas de la región de las misiones jesuíticas a partir del s.XVI. Las 374 comunidades chiquitanas se extienden por las provincias del este del departamento de Santa Cruz, formando la Gran Chiquitanía, con una población estimada en 1994 de 44.000 habitantes. Están afiliadas a la Organización Indígena Chiquitana (OICH) que a su vez forma parte de la Confederación de Pueblos Indígenas del Oriente Boliviano (CIDOB).

³ Fuente: PDM 2001-2005.

A pesar de las condiciones climatológicas adversas y de una coyuntura de precios internacionales fluctuantes y desfavorables, la actividad agrícola tiene un comportamiento regular, con la soya y el girasol como productos más importantes. Toda la producción es adquirida por las empresas de almacenamiento de granos de la zona. Los caminos vecinales dificultan el transporte de los productos hasta los centros de destino, sobre todo en la época de lluvias.

En Pailón se practica la caza de animales silvestres de forma intensiva por parte de los comunarios y de visitantes de Santa Cruz. Esto hace que cada vez sea más difícil encontrar animales silvestres como el tatú, el jochi, el anta y la urina. También se practica la pesca de sábalo y de pescado amarillo en las riberas del río Grande como medio de vida para las comunidades cercanas al río.

La artesanía supone un complemento a los ingresos familiares. Los pobladores chiquitanos tejen hamacas y bolsones, mientras que en las comunidades ayoreas la mujer teje bolsones y “chipas” (bolsos) de garabatá y el hombre fabrica arcos y flechas y tallados de madera.

El municipio no tiene enclaves turísticos desarrollados. Un paraje natural de interés es la Laguna Concepción, espacio declarado sitio Ramsar. Debido a problemas ambientales y de gestión, el espejo de agua de la laguna se ha reducido considerablemente en los últimos años, llegando incluso a secarse. Actualmente el Gobierno Municipal ha realizado gestiones para protección y recuperación de la laguna y las especies asociadas a ella.

En el municipio existen aproximadamente 28 Organizaciones de Base que representan a la población rural y urbana. Además, existen otras organizaciones sociales, productivas y económicas que constituyen el tejido asociativo del municipio. Entre ellas destacan, el Comité Cívico, las Fraternidades, Clubes de Madres, Sindicato de Transporte, Asociación de Ganaderos de Pailón (ASOGAPA) y Asociación de Artesanas “Arte Pailón”.

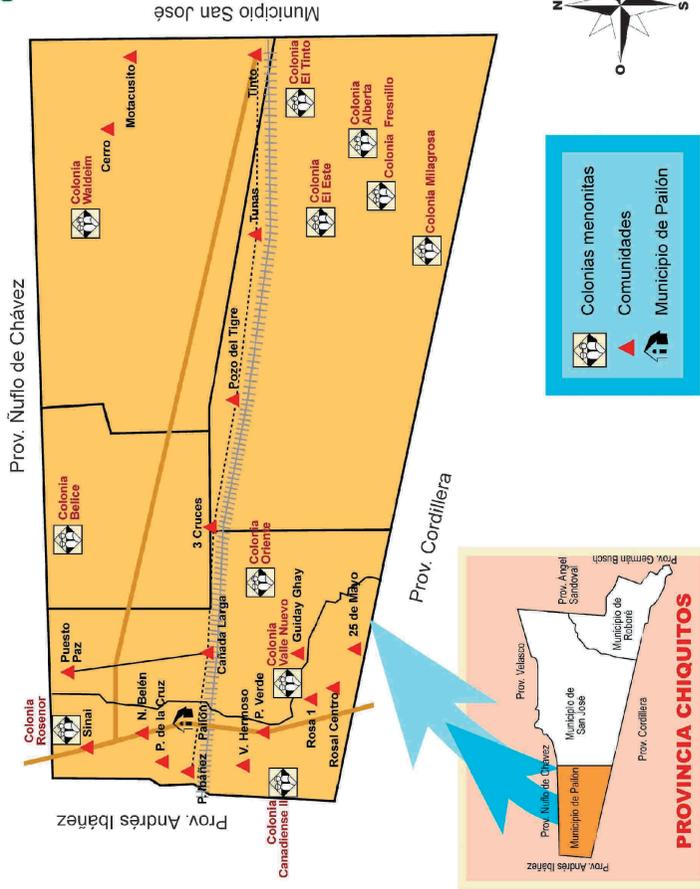


Imagen 2: Mapa del municipio de Pailón (Fuente: CEPAD-CEAM)

6.2. Municipio de San José de Chiquitos

San José es la capital de la Provincia Chiquitos y está ubicado a una distancia de 266 Km. por vía férrea (289 Km. por carretera en proceso actual de asfaltado) de la ciudad de Santa Cruz de la Sierra. Limita al norte con la Provincia Velasco, al este con los municipios de Roboré y San Matías, al sur con el municipio de Charagua y al oeste con el municipio de Pailón. Está ubicado en un punto intermedio del Corredor Bioceánico (carretera que conecta Bolivia con Brasil) y conectado, a través de la vía San José-San Ignacio-San Matías con los municipios de la Gran Chiquitania.

La población con la que cuenta el municipio, antigua misión jesuítica fundada en el año 1698, es de aproximadamente 18.237 habitantes, mayoritariamente de origen chiquitano y ayoreo, aunque en la zona urbana hay un porcentaje considerable de pobladores procedentes del occidente de Bolivia. También existen comunidades menonitas. En el municipio hay cuatro cantones (San José, San Juan, Natividad y Motacusito)⁴ y existen aproximadamente 26 comunidades campesinas.

En las comunidades campesino-indígenas se cultivan principalmente maíz, arroz, yuca, fréjol y plátano. La actividad agrícola en las comunidades rurales está orientada básicamente al autoconsumo familiar, aplicando el sistema de producción manual, conocido como “corte y quema”. Los agricultores menonitas combinan el sistema manual con el mecanizado, optimizando sus beneficios pero alterando la estructura de los suelos rápidamente.

En el sector pecuario, las principales especies presentes en las comunidades rurales del municipio son bovinas, porcinas, equinas y aves de corral, destinándose casi exclusivamente al autoconsumo familiar.

En el municipio San José de Chiquitos, el aprovechamiento maderero por las empresas todavía es altamente selectivo en especies valiosas. La disminución de especies de alto valor en el mercado permitió diversificar el aprovechamiento de otras especies como el roble, morado, cedro, cuchí y otros. La madera extraída se saca en troncos para luego ser llevada a los aserraderos próximos, siendo los usos

⁴ Plan de Desarrollo Microregional de Chiquitos, sector urbanismo y vivienda, 1996.

mayoritarios la construcción y fabricación de muebles.

El potencial minero es apreciable y está localizado principalmente en el área geológica de origen precámbrico, donde diferentes investigaciones, han demostrado la existencia de recursos de gran interés económico (estaño, oro, piedras semipreciosas, cobre, plomo y zinc)⁵.

Los comunarios cazan diferentes especies animales silvestres para su autoconsumo tales como la urina, el tatú, el jochi, el chanco de monte, la pava silvestre, el zorro, el anta, el jabalí y el venado. La pesca también constituye otra actividad importante, aprovechando peces como el sábalo, el yayú, el bentón y otros animales acuáticos como el lagarto y la peta.

En cuanto a sus atractivos turísticos, cabe resaltar su hermoso templo de origen jesuítico, declarado Patrimonio Cultural de la Humanidad por la UNESCO, así como la celebración de la Semana Santa, Carnaval y Día de la Tradición.

Entre los atractivos turísticos naturales se puede mencionar la Serranía de San José, con tres miradores para contemplar la llanura chiquitana; el Valle de la Luna, formado por rocas del período precámbrico, el Parque Nacional Santa Cruz La Vieja, sitios arqueológicos como San Juan Bautista, Monte Cristo y San Pedro, el Cerro de Mesa y el Turubó.

Respecto a la organización de la población, destacan las Organizaciones Territoriales de Base (OTB's) en comunidades campesinas e indígenas y las Juntas Vecinales en el área urbana. En muchas comunidades se mantienen instancias de autoridad provenientes del período misional: los Cabildos.

En estas comunidades se mantiene la figura del cacique y sus consejeros, que en la mayor parte de los casos, han limitado sus competencias a las relaciones con la Iglesia y a la organización de rituales y ceremonias religiosas. El Comité de Vigilancia representa las diferentes organizaciones sociales ante el Gobierno Municipal.

⁵ Plan de Desarrollo de la Mancomunidad de Municipios de la Gran Chiquitania, 1999.

También existen diferentes Comités, Clubes de Madres, cooperativas y grupos de trabajo y la Organización Indígena Chiquitana “Turubó”. Existen organizaciones económicas, productivas, empresariales, gremiales, profesionales, cívicas, deportivas, educación, salud, iglesia, etc., cuyas acciones responden a fines de interés temático-sectorial y específico del municipio.

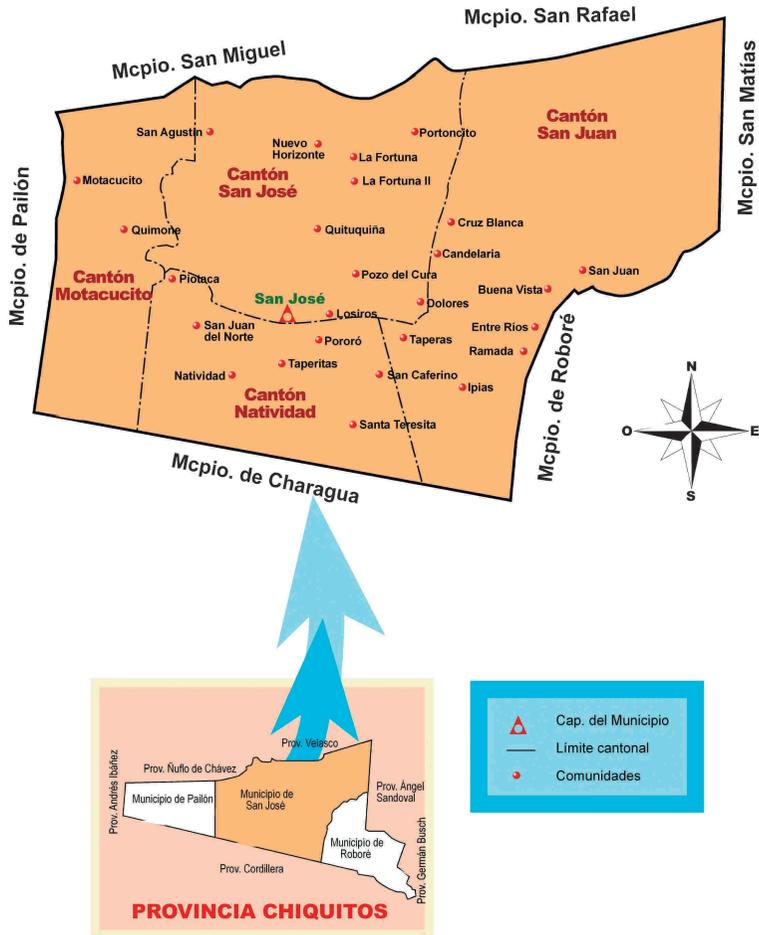


Imagen 3: Mapa del municipio de San José de Chiquitos (Fuente: CEPAD-CEAM)

6.3. Municipio de Roboré

El municipio de Roboré está ubicado en el extremo este de la Provincia Chiquitos, a 400 Km. de Santa Cruz de la Sierra. Sus límites municipales son al norte con los municipios de San Matías y San José de Chiquitos, al sur con el municipio de Charagua, al este con el municipio de Puerto Suárez y al oeste con el municipio de San José de Chiquitos.

El municipio de Roboré surge durante el siglo XX como avanzadilla militar, y se consolida posteriormente como un importante centro ferroviario. El municipio cuenta con un centro misional, la comunidad de Santiago de Chiquitos, una reducción fundada por los jesuitas el año 1.754.

Según el censo del año 2001, la población total de Roboré es de 15.240 habitantes. El 65% de la población vive en el núcleo urbano del municipio, y el 35% restante habita en el área rural.

Su población ha crecido a causa de diferentes flujos migratorios procedentes de diversas zonas del país y del exterior (principalmente Brasil). La población de Roboré es básicamente originaria de la región (chiquitana y ayoreode), aunque también se cuentan inmigrantes quechuas y aymaras.

Roboré dispone de abundantes recursos hídricos, ríos permanentes y riachuelos estacionales, que constituyen una parte central de su oferta turística. Pese a esto, la disponibilidad de agua no es homogénea, en su distribución espacial ni temporal, y durante algunas épocas del año se dan problemas de escasez de agua en algunas zonas del municipio.

La actividad agrícola en las comunidades rurales del municipio Roboré esta orientada básicamente al autoconsumo familiar. Los rubros de mayor importancia en la producción agrícola son el maíz, arroz, yuca, fréjol, plátano-guineo y cítricos. La producción pecuaria se constituye en la principal actividad de la región y es la que genera mayor cantidad de empleo en el área rural. Es considerada la vocación más importante del municipio.

El municipio destaca por la cría de ganado bovino. El cuero de los animales es vendido a las curtiembres de Santa Cruz y Cochabamba y eventualmente de Brasil. La carne producida en el municipio se comercializa en su mayor parte en Santa Cruz. La venta de ganado se realiza durante todo el año, de acuerdo a las necesidades de cada propietario, ya sea en Roboré o en Santa Cruz, con la colaboración de la Asociación de Ganaderos de Roboré (ASOGAR).

El municipio Roboré posee abundantes recursos forestales con una amplia riqueza de especies comerciales y exóticas. Las principales especies y variedades forestales presentes en el territorio municipal son la mara, el morado, el cedro y el roble. Este recurso no está plenamente explotado pues las concesiones forestales en el municipio Roboré equivalen aproximadamente al 5% de la superficie total forestal presente en la jurisdicción municipal.

En la mayoría de las poblaciones roboreñas la caza de animales silvestres es practicada con fines de subsistencia; sin embargo, en algunas comunidades existe una fuerte presión de cacería para comercio de carne de monte (anta, taitetú, tatú, urina entre otros), también se realiza la pesca de peces como el bagre y el bentón.

Por otra parte, 13 especies de animales silvestres son utilizadas con fines medicinales; entre las que frecuentemente emplean están la grasa de los armadillos (tatú y peji), zorro y lagarto, utilizada en el tratamiento de enfermedades respiratorias.

Roboré cuenta con diferentes tipos de recursos turísticos como: de recreación y esparcimiento, étnico cultural, étnico religioso, paisajístico, ambiental, misionero jesuítico, recreativo ecológico, floristas y especies endémicas.

En el municipio de Roboré han sido reconocidas con personalidad jurídica 17 juntas vecinales urbanas, 7 comunidades campesinas y 18 comunidades indígenas del área rural. Cuenta con numerosas instituciones en el ámbito funcional: organizaciones económicas, productivas, empresariales, gremiales, profesionales, cívicas, de educación, salud, Iglesia, etc., cuyas acciones responden a fines de interés temático-sectoriales específicos del municipio.

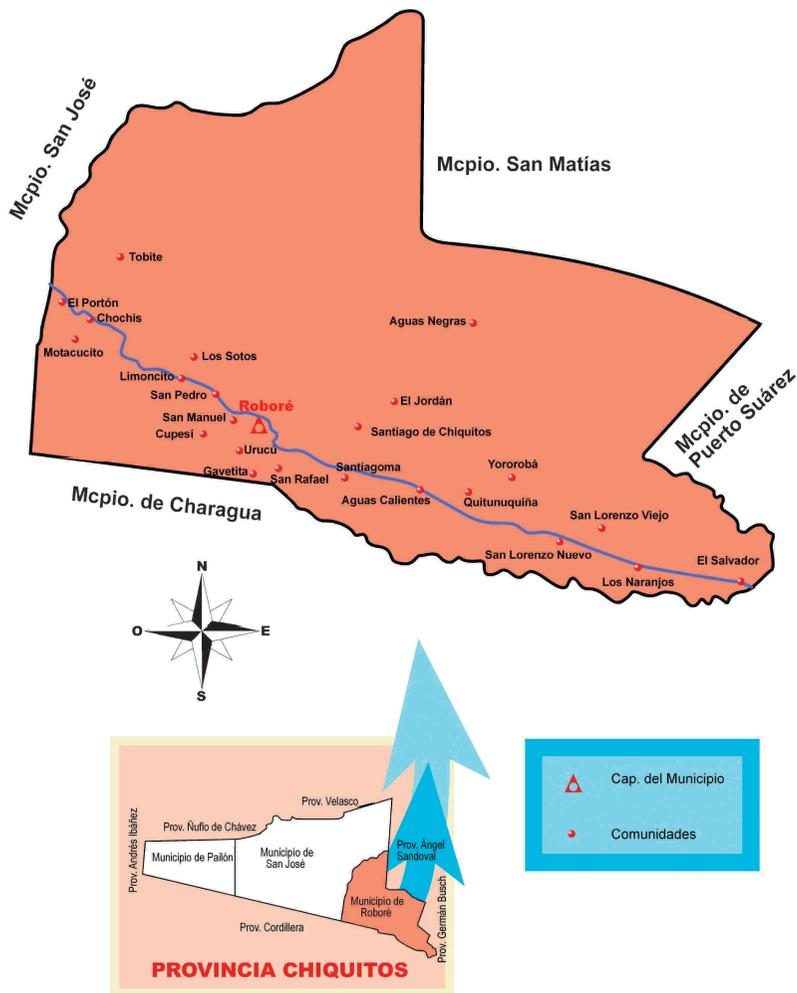


Imagen 4: Mapa del municipio de Roboré (Fuente: CEPAD-CEAM)

7. ANTECEDENTES



7. ANTECEDENTES

Los procesos de Participación Popular y Descentralización Administrativa en Bolivia presentan avances y experiencias positivas en la creación de espacios de participación y concertación. Las instancias departamentales y nacionales han respaldado a los municipios en estas actividades aportando recursos de contraparte y equipos técnicos para el fortalecimiento institucional. Sin embargo los recursos económicos y técnicos destinados a la consolidación de este proceso aún son insuficientes.

Tanto las Agencias de Cooperación Internacional, como entidades no gubernamentales han realizado experiencias con el objetivo de afianzar este proceso. Ejemplo de ello, es la Fundación Carl Duisberg, que realizó cursos de capacitación a los funcionarios municipales y promotores de Desarrollo Económico Local de la Provincia Velasco.

La Mancomunidad de la Gran Chiquitania, que aglutina a los Gobiernos Municipales de San José de Chiquitos, Pailón y Roboré, entre otros, realiza diferentes acciones en torno a la planificación participativa municipal y el fortalecimiento de la sociedad civil, apoyando a los municipios en la formulación de proyectos y en la promoción productiva de artesanos de la zona.

El Servicio de Cooperación Técnica Holandés (SNV) también ha realizado varias experiencias interesantes en este campo, a través del fortalecimiento de organizaciones de la sociedad civil, apoyo a iniciativas productivas de organizaciones y la vinculación de desarrollo económico y gestión local.

La Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE), ejecutó el proyecto: “Promoción al Desarrollo Económico Rural” (PADER-COSUDE) que busca generar una nueva visión del desarrollo económico rural a partir de la promoción económica a nivel municipal, departamental y nacional.

El gobierno alemán, a través de su agencia de la cooperación técnica (GTZ), ha apoyado la gestión del plan macro regional de desarrollo económico y social de la mancomunidad del Chaco Boliviano (MANCHABOL) realizando diferentes actividades en torno a la promoción económica a través de ferias productivas,

apoyo al turismo y medio ambiente y fortalecimiento institucional, además de crear alianzas entre diferentes sectores y de gestionar financiamiento para el desarrollo del sector productivo.

Por su lado, el Centro para la Participación y el Desarrollo Humano Sostenible (CEPAD) lleva fomentando el Desarrollo Económico Local en varios municipios del Departamento de Santa Cruz desde principios del año 2000. Desde el año 2003 CEPAD trabaja conjuntamente con CEAM. Inicialmente se apoyó el fortalecimiento de las organizaciones de base del municipio de El Torno (Departamento de Santa Cruz) con el objetivo de que la población participara activamente en la gestión municipal, asumiendo sus competencias para la resolución de problemas socioeconómicos y ambientales y aportando soluciones y propuestas de mejora.

La Provincia Chiquitos, a pesar de su extensión, riqueza en recursos naturales, ubicación y potencialidades de desarrollo, ha estado parcialmente relegada en este proceso de apoyo al Desarrollo Económico Local. El proyecto pretende reducir esta brecha e incorporar a los municipios de Pailón, San José de Chiquitos y Roboré a las políticas de participación y definición de estrategias de desarrollo sostenible conjuntas.

8. FASES DEL PROYECTO



8. FASES DEL PROYECTO

El proyecto durante sus dos años de ejecución ha realizado una serie de actividades con el objetivo de incorporar el componente de Desarrollo Económico Local en las gestiones municipales de los municipios de Pailón, San José y Roboré, generar una alianza estratégica entre los Gobiernos Municipales y los actores involucrados en el Desarrollo Económico Local e incorporar a otras organizaciones públicas, privadas y de cooperación para que contribuyan al desarrollo integral de la Provincia Chiquitos.

La primera etapa del proyecto consistió en la realización de un plan de sensibilización y formación sobre el Desarrollo Económico Local (DEL) dirigido a las autoridades municipales y a los funcionarios de las alcaldías, con el fin de involucrar e incorporar en las diferentes actividades generadas por la municipalidad dicho factor. La sensibilización y formación inicial de las autoridades políticas y funcionarios de las Alcaldías fue esencial para su posterior implicación en el proceso de desarrollo local.

En la siguiente etapa se identificaron los diferentes actores (instituciones, sectores productivos y organizaciones de base) que están involucrados en el desarrollo de los municipios y se capacitó a sus representantes en los siguientes aspectos: gestión municipal, planificación participativa, Desarrollo Económico Local, mecanismos de incorporación de los distintos actores al proceso de desarrollo, identificación de opciones productivas y análisis de su sostenibilidad socio-ambiental.

Una buena identificación y capacitación de los actores implicados en el desarrollo del municipio aporta una visión de conjunto de los problemas y soluciones posibles e identifica y potencia un mayor número de propuestas enriqueciendo las opciones de desarrollo futuras.

Paralelamente a las actividades de formación se crearon Comisiones de Desarrollo Económico Local (CODEL), una por municipio, con la intención de involucrar los diferentes sectores para plantear una estrategia de desarrollo conjunta que beneficiara a todos los miembros de los municipios. Se incorporó una persona como Agente de Desarrollo Económico Local (ADEL) en cada uno de los

municipios, con la función de asistir, impulsar y dinamizar el proceso de desarrollo de los mismos.

En el segundo año del proyecto se apoyó la formulación y ejecución del Plan Estratégico de Desarrollo Económico Local para cada uno de los tres municipios. Esta etapa englobó diferentes acciones, entre ellas actividades de fomento de la economía local como Ferias Productivas, Culturales o Turísticas; la creación de instrumentos que potencien innovaciones productivas y empresariales, etc. En esta fase el proyecto ofreció asesoramiento técnico y evaluó estas actividades, con el fin de proponer mejoras y cuantificar el impacto de las mismas.

En el transcurso de los dos años de ejecución del proyecto, los diferentes sectores productivos de la sociedad, la CODEL y la ADEL, conocieron nuevos emprendimientos que podían ser replicados en sus municipios, promocionando el desarrollo en su región y creando redes de intercambio de conocimientos. Con este fin se facilitaron viajes a otros municipios en los que el Desarrollo Económico Local se ha consolidado mediante experiencias productivas que han repercutido en beneficio de la población y se han convertido en proyectos exitosos.

Con el fin de que los conceptos de Desarrollo Económico Local fueran asumidos por la sociedad se editaron folletos informativos en los que de manera sencilla se explicaba en que consiste la CODEL y ADEL y sus funciones y responsabilidades. Además, se emplearon las nuevas tecnologías para difundir información referente al Desarrollo Económico Local y las actividades realizadas en la Provincia Chiquitos así como información de productores, artesanos, bolsa de proyectos productivos y lugares turísticos que contribuyan a la generación de ingresos.

Finalmente, se celebró el Primer Encuentro de Cooperantes de la Provincia Chiquitos ⁶ en el que las diferentes instituciones (públicas y privadas) que trabajan en la Provincia Chiquitos pudieron conocer las actividades realizadas por sus similares en los tres municipios, favoreciendo la creación de sinergias de cooperación y evitando la duplicidad de esfuerzos.

⁶ Entendiendo “cooperantes” como organizaciones no gubernamentales y de ayuda externa que trabajan en estos municipios, contando también, con la presencia de las instituciones públicas de Bolivia y empresas privadas.

9. PRINCIPALES RESULTADOS



9. PRINCIPALES RESULTADOS

9.1 Incorporación del componente de Desarrollo Económico Local a través de la sensibilización, capacitación y articulación de los diferentes actores implicados en el Desarrollo Municipal

Para incorporar el Desarrollo Económico Local en un territorio es fundamental que todos los actores involucrados en él (autoridades, técnicos municipales y representantes de la sociedad) posean sólidos conocimientos sobre el proceso de descentralización, los espacios de participación y toma de decisiones sociales y la planificación municipal. De esta forma, la sociedad adquiere los conocimientos necesarios para una posterior planificación e implementación de acciones integrales en la que se involucren todos los actores de la sociedad y se logre el desarrollo integral del municipio.

A lo largo del proyecto se mantuvieron reuniones periódicas con las autoridades municipales, planificando actividades beneficiosas para la población e incorporando el proceso de Desarrollo Económico Local en la gestión municipal. La participación de las Autoridades fue plena, impulsando y apoyando totalmente las iniciativas proyectadas.

A pesar de las múltiples responsabilidades asociadas a las autoridades municipales, todas ellas mostraron un elevado interés por plantear alternativas de desarrollo que pudieran impulsarse en cada uno de sus municipios y satisficieran las necesidades la población.

Cabe destacar la participación de la mujer en los espacios de decisión municipales de la Provincia Chiquitos. En los municipios de Pailón y Roboré, la máxima autoridad es la Alcaldesa, mujer en ambos casos, y en San José, dos de los cinco cargos de concejales son mujeres. En los tres municipios, las autoridades femeninas, han mostrado un elevado interés y compromiso con el Desarrollo Económico Local.

Debido a la importancia y la responsabilidad que recae sobre los funcionarios y ejecutores públicos, se consideró oportuno contratar los servicios de expertos con excelentes conocimientos en las materias impartidas, para que fueran capacitados



Imagen 5: H. Alcaldesa Municipal de Pailón con representantes de la CODEL

en materia de “gestión municipal, planificación participativa, Desarrollo Económico Local, revalorización de las potencialidades del entorno y elaboración de proyectos”.

Con el objeto de lograr un municipio compacto en el que todos los sectores y actores de desarrollo conocieran y manejaran los mismos conocimientos y lenguaje, se definió que la temática abordada en las capacitaciones de los técnicos funcionarios fuera la misma que para la sociedad civil.

Los actores locales (representantes productivos, cívicos, campesinos, gremiales,...) conocieron y analizaron sus derechos y deberes como ciudadanos, las herramientas de gestión municipal que les permiten intervenir de manera eficaz y constructiva en los diferentes niveles de participación existentes, los Planes de Desarrollo Municipal y Planes Operativos Anuales, su integración con los planes nacionales, departamentales y regionales y su importancia para el desarrollo de los municipios y la posibilidad de proponer acciones que contribuyan al fortalecimiento de la sociedad.

También aprendieron sobre los espacios de concertación público-privado, sus reglamentaciones y los beneficios derivados de la celebración de alianzas estratégicas

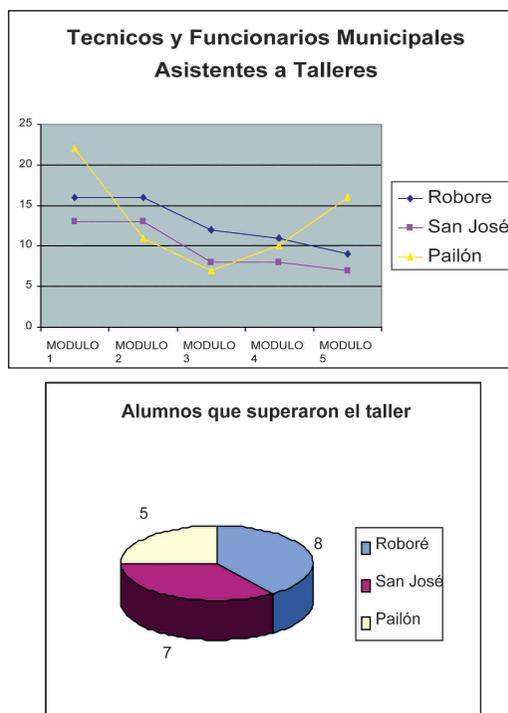


Imagen 6: Información de los talleres de capacitación a técnicos municipales
(Fuente: CEPAD-CEAM)

entre ambos sectores, identificaron los principales recursos naturales y problemas ambientales de la zona así como, plantear propuestas que permitieran de una manera sostenible promover el Desarrollo Económico Local.

El grado de interés y participación de los asistentes representantes de la sociedad civil fue muy elevado debido a las temáticas abordadas, ya que estas paliaban las necesidades formativas de los alumnos (hombres y mujeres), motivaban y estimulaban al desarrollo de destrezas y habilidades para la gestión sostenible de los recursos naturales, revalorizaban y fortalecían los aspectos socioculturales y facilitaban la relación con las diferentes instituciones locales y regionales.

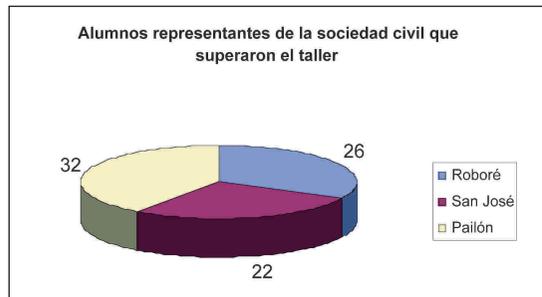
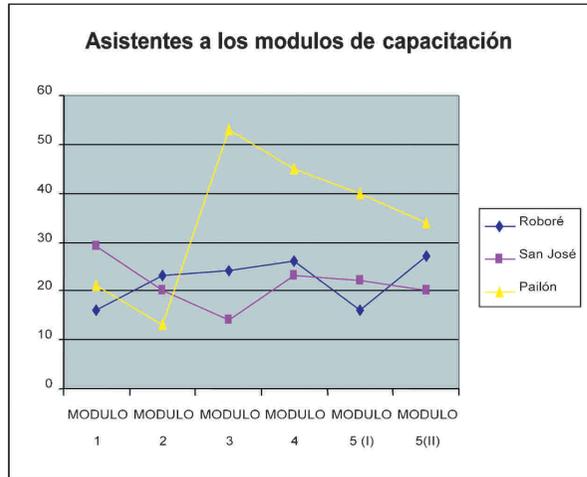


Imagen 7: Información de los talleres de capacitación a representantes de la sociedad (Fuente: CEPAD-CEAM)

9.2 Generación de una alianza estratégica entre los Gobiernos Municipales y los actores involucrados en el Desarrollo Económico Local, para impulsar de forma conjunta y articulada opciones de desarrollo productivo integral y sostenible en sus municipios

Los actores involucrados en el Desarrollo Económico Local asumieron la necesidad de crear espacios de diálogo en los que definir iniciativas y proyectos, que permitieran promover el desarrollo en el municipio de una manera participativa, donde los diferentes sectores de la sociedad estuvieran representados.

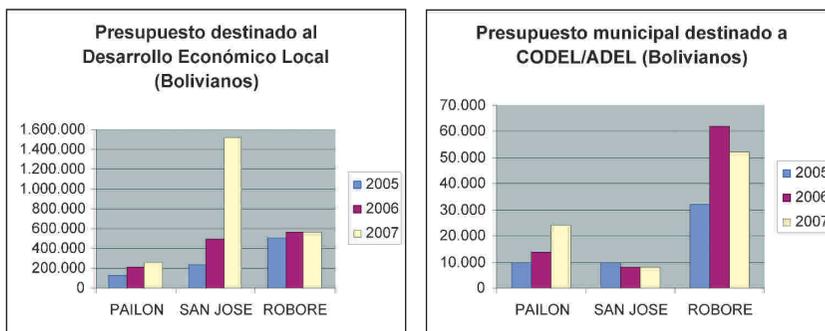
A partir de este compromiso, surgen las Comisiones de Desarrollo Económico Local (CODEL) en los tres municipios de la Provincia Chiquitos.

Las CODEL son espacios en los que participan los diferentes actores públicos y privados del municipio: se identifican las demandas y potencialidades de desarrollo del municipio y se concretan las prioridades; se proponen políticas y proyectos concertados a las instancias competentes; se efectúa un seguimiento a la ejecución de las políticas de desarrollo social y económico.

Asociada a la CODEL, en cada uno de los municipios se creó la Agencia de Desarrollo Económico Local (ADEL), con la misión de viabilizar y materializar las resoluciones surgidas de la CODEL así como la de promocionar y ofrecer alternativas de desarrollo al municipio, descubrir y evaluar sus recursos infrautilizados y asesorar a personas, empresas, instituciones o grupos sociales con la intención de crear empleo y riqueza en la zona. Concretamente la ADEL ha realizado los siguientes trabajos:

- Detectar y evaluar los recursos productivos locales, fomentando y apoyando nuevas iniciativas empresariales.
- Promover y mejorar la competencia de las Micro y Pequeñas empresas locales.
- Captar recursos y facilitar las vías de utilización de las potencialidades locales.
- Fomentar la cooperación y el intercambio experiencias entre diferentes iniciativas de desarrollo local.

Durante los años de ejecución de proyecto los recursos municipales destinados tanto al apoyo de la CODEL y la ADEL como al impulso de iniciativas de desarrollo económico han aumentado. Si bien es cierto que durante estos años los recursos económicos municipales han crecido debido, por ejemplo a los ingresos derivados del Impuesto de Hidrocarburos (IDH) es necesario mencionar la fuerte apuesta de los gobiernos locales por el desarrollo de sus municipios, destinando parte de los ingresos del IDH al apoyo del Desarrollo Económico Local.



*Imagen 8: Presupuestos destinados a Desarrollo Económico Local
(Fuente: Elaboración propia en base a los Presupuestos Operativos Municipales (POA) de los municipios)*

La CODEL conjuntamente con la ADEL y a partir de las necesidades identificadas en el diagnóstico de opciones productivas realizado, elaboró la Estrategia de Desarrollo Económico Local, en cada uno de los municipios. En ella, se recogen las principales actividades necesarias para impulsar a los municipios, así como su priorización. La misión de la ADEL durante estos dos años ha sido la de implementar esta estrategia, apoyando a los sectores locales más desfavorecidos y estableciendo estrategias y alianzas con los actores locales involucrados en el desarrollo.

Las líneas de actuación priorizadas en cada una de las Estrategias son las siguientes:

Municipio de Pailón:

Sector Económico	Objetivo	Línea estratégica	Acciones a realizar
Desarrollo Económico en general	Se debe potenciar y dotar a todas las áreas económicas relevantes de la infraestructura y servicios	Consolidación de la red vial del municipio, que posibilite la comunicación con las comunidades y municipios colindantes	<ul style="list-style-type: none"> • Construcción, mejoramiento y mantenimiento de caminos para acceder de forma expedita a todas las comunidades del municipio • Construcción y mejoramiento de puentes • Conclusión de carretera Santa Cruz- Puerto Suárez
		Consolidar la instalación de fuentes de energía eléctrica y otras fuentes alternativas de energía, para proporcionar condiciones para el desarrollo de las actividades productivas en el ámbito municipal	<ul style="list-style-type: none"> • Consolidación de la red de energía en el área urbana • Dotación de energía eléctrica a la comunidades • Dotación de energía eléctrica alternativa a comunidades alejadas
		Proporcionar fuentes de agua a las comunidades para satisfacer el consumo humano y animal	Realizar gestiones con entidades especializadas para elaborar y ejecutar proyectos de abastecimiento de aguas
		Fortalecimiento de la Comisión de Desarrollo Económico Local -CODEL y la Agencia de Desarrollo Económico Local	Asignación de presupuesto para el funcionamiento de esta comisión y esta unidad

Sector Económico	Objetivo	Línea estratégica	Acciones a realizar
Agropecuario	Lograr condiciones para un desarrollo creciente y sostenido con tecnología adecuada aplicada a la producción agropecuaria	Capacitación Técnica	<ul style="list-style-type: none"> • Transferencia de tecnología agropecuaria • Asistencia técnica y capacitación a productores agropecuarios
		Acceso a fuentes de financiamiento	Canalizar apoyo financiero a pequeños y medianos productores
		Diversificación la producción alimenticia	Capacitación en suinocultura, apicultura y piscicultura a los pequeños productores
		Mejoramiento de tecnología	<ul style="list-style-type: none"> • Introducir tecnología para cultivos alternativos • Mejorar la tecnología de cultivos actuales Introducir nuevas habilidades, destrezas y tecnologías en el manejo ganadero

Sector Económico	Objetivo	Línea estratégica	Acciones a realizar
Artesanía y pequeña empresa	Consolidar el fortalecimiento de las actividades artesanales y de pequeña empresa con los recursos existentes en el municipio	Organización de artesanos	Consolidar la asociación de artesanos para fomentar el desarrollo artesanal
		Sistema de comercialización	<ul style="list-style-type: none"> • Mejoramiento del sistema de comercialización • Instalar centros de exposición y ventas de artesanías • Participación en ferias especializadas

		<ul style="list-style-type: none"> • Promover la instalación de nuevas pequeñas empresas • Mejoramiento de tecnología actual
	Mejoramiento de tecnología	Canalizar apoyo financiero a artesanos
	Acceso a fuentes de financiamiento	Recuperar la medicina tradicional para la elaboración de productos comerciales
	Recuperación de la cultura local	Recuperación de la artesanía tradicional (chiquitana y ayoreode)

Municipio de San José de Chiquitos:

Sector Económico	Objetivo	Línea estratégica	Acciones a realizar
Desarrollo Económico en general	Se debe potenciar y dotar a todas las áreas económicas relevantes de la infraestructura y servicios	Consolidación de la red vial del municipio, que posibilite la comunicación con las comunidades y municipios colindantes	Construcción, mejoramiento y mantenimiento de caminos para acceder de forma expedita a todas las comunidades del municipio
		Consolidar la instalación de fuentes de energía eléctrica y otras fuentes alternativas de energía, para proporcionar condiciones para el desarrollo de las actividades productivas en el ámbito municipal	<ul style="list-style-type: none"> • Dotación de energía eléctrica a la comunidades • Dotación de energía eléctrica alternativa a comunidades alejadas
		Proporcionar fuentes de agua a las comunidades para satisfacer el consumo humano y animal	Realizar gestiones con entidades especializadas para elaborar y ejecutar proyectos de abastecimiento de aguas
		Fortalecimiento de la Comisión de Desarrollo Económico Local -CODEL y la Agencia de Desarrollo Económico Local	Asignación de presupuesto para el funcionamiento de esta comisión y esta unidad

Sector Económico	Objetivo	Lograr condiciones para un desarrollo creciente y sostenido con tecnología adecuada aplicada a la producción agropecuaria	Línea estratégica	Acciones a realizar
			Capacitación Técnica	<ul style="list-style-type: none"> • Transferencia de tecnología agropecuaria • Asistencia técnica y capacitación a productores agropecuarios
			Acceso a fuentes de financiamiento	Canalizar apoyo financiero a pequeños y medianos productores
			Mejoramiento de tecnología	<ul style="list-style-type: none"> • Introducir tecnología para cultivos alternativos • Mejorar la tecnología de cultivos actuales Introducir nuevas habilidades, destrezas y tecnologías en el manejo ganadero
			Sistema de comercialización	<ul style="list-style-type: none"> • Instalar centros de acopio y almacenamiento en el municipio • Crear sistemas de comercialización, para mejorar los ingresos económicos de los productores.
Sector Económico	Objetivo	Consolidar el fortalecimiento de las actividades artesanales y de pequeña empresa con	Línea estratégica	Acciones a realizar
			Organización de artesanos	Consolidar la asociación de artesanos para fomentar el desarrollo artesanal
			Sistema de comercialización	<ul style="list-style-type: none"> • Mejoramiento del sistema de comercialización • Participación en ferias especializadas

Sector Económico	Objetivo con los recursos existentes en el municipio	Línea estratégica	Acciones a realizar <ul style="list-style-type: none"> • Promover la instalación de nuevas pequeñas empresas • Mejoramiento de tecnología actual 	
		Acceso a fuentes de financiamiento		Canalizar apoyo financiero a artesanos
Sector Económico Turismo	Objetivo Consolidación del municipio, como centro turístico	Línea estratégica	Acciones a realizar <ul style="list-style-type: none"> • Promoción de los atractivos turísticos del municipio en los ámbitos nacional e internacional • Promover la inversión privada para ampliar la oferta de servicios al turismo • Capacitación técnica a prestadores de servicios turísticos • Capacitación de los recursos humanos del municipio • Concientización turística a los comunarios 	
		Promoción de los atractivos turísticos		Apoyo a guías turísticos
		Capacitación		Mejoramiento de la infraestructura y equipamiento básico del centro urbano y atractivos turísticos

Sector Económico Forestal	Objetivo	Línea estratégica	Acciones a realizar
	Normar y controlar el aprovechamiento y la comercialización de los recursos forestales	Fortalecimiento institucional	Fortalecimiento de la unidad forestal municipal
		Capacitación	<ul style="list-style-type: none"> • Apoyo a los planes de manejo forestal • Apoyo al funcionamiento de las Asociaciones sociales del lugar (ASL) • Concientización a la población sobre la importancia de los recursos forestales
	Mejoramiento de tecnología	<ul style="list-style-type: none"> • Promover la instalación de empresas transformadoras de madera • Mejorar las tecnologías existentes 	
Sector Económico Minería	Objetivo	Línea estratégica	Acciones a realizar
Los recursos mineros del municipios son aprovechados adecuadamente y benefician al conjunto de la población	Fortalecimiento institucional	<ul style="list-style-type: none"> • Controlar adecuadamente el aprovechamiento de los recursos mineros • Fiscalización de la patente y regalías mineras 	

Municipio de Roboré:

Sector Económico	Objetivo	Línea estratégica	Acciones a realizar
Desarrollo Económico en general	Se debe potenciar y dotar a todas las áreas económicas relevantes de la infraestructura y servicios	Consolidación de la red vial del municipio, que posibilite la comunicación con las comunidades y municipios colindantes	<ul style="list-style-type: none"> • Construcción, mejoramiento y mantenimiento de caminos para acceder de forma expedita a todas las comunidades del municipio • Construcción y mejoramiento de puentes • Conclusión de carretera a Santa Cruz
		Consolidar la instalación de fuentes de energía eléctrica y otras fuentes alternativas de energía, para proporcionar condiciones para el desarrollo de las actividades productivas en el ámbito municipal	<ul style="list-style-type: none"> • Consolidación de la red de energía en el área urbana • Dotación de energía eléctrica a las comunidades • Dotación de energía eléctrica alternativa a comunidades alejadas
		Proporcionar fuentes de agua a las comunidades para satisfacer el consumo humano y animal	Realizar gestiones con entidades especializadas para elaborar y ejecutar proyectos de abastecimiento de aguas
		Fortalecimiento de la Comisión de Desarrollo Económico Local -CODEL y la Agencia de Desarrollo Económico Local	Asignación de presupuesto para el funcionamiento de esta comisión y esta unidad

Sector Económico	Objetivo	Línea estratégica	Acciones a realizar
Agropecuario	Lograr condiciones para un desarrollo creciente y sostenido con tecnología adecuada aplicada a la producción agropecuaria	<p>Capacitación Técnica</p> <p>Crear una cooperativa Agro-pecuaria</p> <p>Mejoramiento de tecnología</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Transferecia de tecnología agropecuaria Asistencia técnica y capacitación a productores agropecuarios <p>Impulsar la creación de una cooperativa Agro-pecuaria municipal, que aglutine a los productores agrícolas y ganaderos del municipio</p> <ul style="list-style-type: none"> • Industrialización de los cítricos, especialmente los limones, que es un cultivo muy abundante en toda la zona • Mejorar la tecnología de cultivos actuales <p>Introducir nuevas habilidades, destrezas y tecnologías en el manejo ganadero</p>
Sector Económico	Objetivo	Línea estratégica	Acciones a realizar
Turismo	Consolidación del municipio, como centro turístico	Promoción de los atractivos turísticos	<ul style="list-style-type: none"> • Crear un Centro de Información Turística del municipio de Roboré • Promover la inversión privada para ampliar la oferta de servicios al turismo

La CODEL y la ADEL han centrado sus actuaciones tanto en la consolidación de sectores locales existentes en el municipio, como en el apoyo a nuevas actividades económicas que pudieran mejorar los ingresos y calidad de vida de los ciudadanos. Estas actividades pueden englobarse en seis grandes apartados que comentamos a continuación:

9.2.1 Apoyo a los sectores locales a través de la participación en feria productivas, turísticas y artesanales, tanto de ámbito local como departamental

Las ferias son eventos de mercadeo temporal caracterizadas por formar parte de la estructura del medio local y establecer no sólo relaciones comerciales sino también culturales y sociales. En las provincias, las ferias suelen ser el factor más importante de la economía campesina y suelen constituirse como puntales para el desarrollo de la comunidad. En ámbitos de mayor escala, las ferias permiten la interacción entre actores públicos y privados, favoreciendo la exportación de productos o la apertura de mayores y nuevos mercados para los productos.

Las ferias productivas y artesanales crean un espacio óptimo en el que los vendedores obtienen mayores ingresos para los productores al relacionarse directamente con el consumidor y concentrar toda la demanda en un lugar y fecha determinada; permiten la creación de alianzas entre productores cercanos generando reducción de costos de producción e intercambio de experiencias vínculos comerciales sólidos. Además, las ferias también disminuyen los costos de difusión y mercadeo de productos y orientan la producción en base a los criterios de la demanda ⁷.

A lo largo de los dos años de proyectos, las ADEL, conjuntamente con los gobiernos municipales apoyaron a artesanos y productores de artículos típicos de la región para participar en diferentes ferias, tanto locales como regionales y nacionales.

Las ADEL promovieron ferias locales (Feria de la Naranja, Feria de la Medicina Natural, 2005 y 2006 Feria Tradicional del Primero de Mayo 2005 y 2006, Festival de Comidas Típicas 2005 y 2006, Feria del Día de la Tradición 2005 y 2006,

⁷ Libro Azul del Desarrollo Económico Local. Carlos Lemuz y Jaime Fernandez FAM Bolivia Enero de 2007.

Feria Ganadera de Roboré 2006, Feria de Carnaval 2006 y 2007, Feria con motivo de los Aniversarios de tres municipios, etc.), logrando así, la generación de ingresos económicos.



Imagen 9: Feria del Primero de Mayo en San José de Chiquitos

La ADEL de Pailón apoyó a las mujeres artesanas para participar en la Feria que se celebraba en el municipio de Cuatro Cañadas con motivo de su aniversario. El éxito de las ventas y la iniciativa emprendedora de las mujeres, sorprendieron a las autoridades municipales de este municipio, proponiéndoles la contratación de algunas de ellas para realizar talleres de capacitación en Cuatro Cañadas y lograr de esta forma promocionar también a las mujeres de este municipio.

Además de estas ferias locales, la ADEL realizaron las gestiones necesarias para que los diferentes sectores productivos participasen en ferias departamentales y nacionales, promocionando en un ámbito mayor los productos locales y accediendo al mercado de la ciudad de Santa Cruz de la Sierra y demás ciudades importantes.



Imagen 10: Representantes de las comunidades ayoreas de Pailón con el presidente de la FEXPO 2006 exponiendo sus productos

Otra de las ferias de carácter departamental en la que participaron los tres municipios de la Provincia Chiquitos fue la “2da. Feria Productiva Cultural y Turística” celebrada los días 22 y 23 de julio de 2006 en el Centro de Interpretación Cultural de Santa Cruz de la Sierra.

Esta feria, tenía por objetivo acercar la riqueza de la Gran Chiquitania a los habitantes de la capital, abrir nuevos mercados para sus productos, crear nuevos consumidores y promocionar los destinos turísticos de esta región. La Feria, apoyada por la H. Alcaldía de Santa Cruz de la Sierra y el Gobierno Departamental y a la que acudieron más de 10.000 visitantes tuvo unos beneficios económicos de más de 65.000 Bolivianos. Concretamente, los representantes de la Provincia Chiquitos vendieron productos por valor de 6.000 Bolivianos (San José de Chiquitos), 4.000 Bolivianos (Pailón) y 3.000 Bolivianos (Roboré).

La Agencia de Pailón, debido a la potencialidad agrícola de su municipio desarrolló actividades asociadas a este rubro, participando con productores agrícolas en la Feria EXPOSOYA 2006 (de ámbito y difusión nacional) así como la Feria Nacional del Algodón celebrada durante el mes de Agosto de 2006 en el municipio. De esta forma se posicionó la producción local en el ámbito nacional, mostrando el apoyo que el Gobierno Municipal ofrece a sus ciudadanos.



Imagen 11: Artesanos de San José, Roboré y Pailón exponiendo sus productos en la “2da Feria Productiva, Artesanal y Turística”

Por último mencionar que la ADEL de San José de Chiquitos fue la representante del municipio en los preparativos del Lanzamiento Mundial de las Misiones Jesuíticas de Chiquitos, evento realizado a finales del mes de marzo de 2006 y que ha convertido a la región de la Chiquitania en un destino turístico internacional. La ADEL fue la encargada de coordinar a los diferentes sectores locales para que trabajen de forma concertada en la organización de este evento.

La difusión de todas estas actividades se realizó a través de la edición de afiches en los que se mostraba la riqueza de cada uno de los municipios. Estos materiales se han difundieron no sólo en los municipios en los que se realizaba la feria sino, en la ciudad de Santa Cruz de la Sierra, logrando el posicionamiento de la Provincia como destino de visitantes los fines de semana.

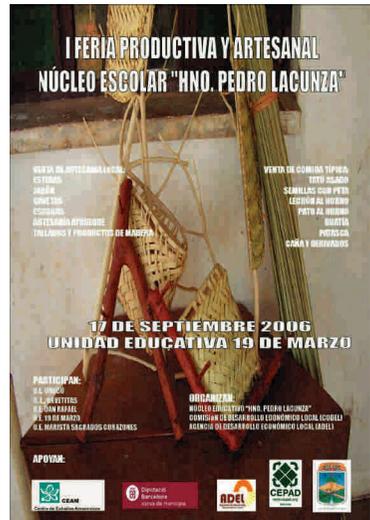


Imagen 12: Afiche de promoción de la Feria Artesanal celebrada en Roboré en Septiembre de 2006

9.2.2 Fortalecimientos al emprendedurismo local

El Desarrollo Económico Local va unido indiscutiblemente al fomento del emprendedurismo. Durante los dos años de proyectos se realizaron diferentes actividades para conocer el tejido empresarial local y su fortalecimiento. Durante el año 2005 se realizó la identificación de los diferentes sectores productivos de los tres municipios.

El proyecto impulsó la creación de un observatorio de empleo e incubadora de empresa con el objetivo de conocer y solventar las necesidades laborales de la población, evitar la migración de la población y facilitar el impulso de los emprendimientos de los diferentes sectores locales. Para ello, se realizaron reuniones con la Fundación Trabajo y Empresa (FTE) y la Asociación de Mancomunidades de Santa Cruz (AMDECRUZ) con el fin de realizar un trabajo conjunto en los municipios, aprovechando la experiencia de estas dos organizaciones en materia de viveros empresariales.

El día 24 de mayo de 2006 se realizó un taller en las instalaciones de la Fundación Trabajo y empresa en el municipio de Santa Cruz a la que asistieron los ADEL de la Provincia Chiquitos. En este encuentro la FTE mostró su experiencia en materia de fomento al trabajo y ofreció todo su apoyo para trabajar en los municipios de San José, Roboré y Pailón.



Imagen 13: ADEL de Roboré entregando la primera Tarjeta Empresarial

El municipio de Roboré, a través de las gestiones de la ADEL, conoció los trámites necesarios para repartir la tarjeta empresarial entre sus habitantes sistema de acreditación legal y empresarial que otorga el municipio a personas físicas y jurídicas locales permitiéndoles de esta forma participar en los procesos de licitación pública.

Mediante el proyecto FIDEL iniciado por el Gobierno Departamental de Santa Cruz, los ADEL promovieron la obtención de la personería jurídica para que las diferentes organizaciones locales la adquirieran de forma más sencilla, pudiendo de esta forma acceder a los beneficios que esta figura implica (acceso a préstamos bancarios, garantías sociales, formalización de la actividad económica, etc.).

Por otro lado, El Gobierno Municipal de San José de Chiquitos, dada la elevada demanda de mano de obra local creó en enero de 2007 la Oficina de Empleo Municipal, con el objetivo de canalizar la demanda laboral de las empresas asentadas en su territorio y ofrecer alternativas de trabajo a la población local.

9.2.3 Intercambios de experiencias

En base a las propuestas de perfiles de proyectos realizados en el marco del proyecto, se creyó interesante que junto a la formación teórica, era también necesario que los diferentes sectores productivos de la sociedad conocieran nuevos emprendimientos que puedan ser replicados en sus municipios, promocionando el desarrollo en su región y creando redes de intercambio de conocimientos. A partir de los “talleres de fomento de Desarrollo Económico Local” se identificaron nuevos rubros productivos que podrían aprovechar, de manera sostenible los recursos de la zona.

También se considero que tanto la ADEL como la CODEL conocieran e intercambiaran experiencias similares desarrolladas en el departamento de Santa Cruz. Con este fin se facilitaron viajes a otros municipios en los que el Desarrollo Económico Local se ha consolidado. Todos los intercambios de experiencias realizados respondieron a las líneas de acción priorizadas en el Plan Estratégico de Desarrollo de cada uno de los Municipios⁸.

⁸ El intercambio de experiencias se pudo realizar gracias al apoyo del Ayuntamiento de Viladecans (España)

Comités de Turismo de la Provincia Chiquitos

El turismo es una de las actividades económicas priorizadas por los gobiernos locales de la Provincia Chiquitos para la mejora de la calidad de vida de sus habitantes. Como tal, la promoción de esta actividad es uno de los objetivos de la Estrategia de Desarrollo de los Municipios de Pailón, Roboré y San José.

Santiago de Chiquitos posee un Comité de Turismo, fundado durante el año 2005, que planifica cómo mejorar la oferta turística y el servicio a los visitantes a través de actividades en las que participan los diferentes sectores locales y que benefician a todos ellos.

En las localidades de Roboré, Aguas Calientes y San José de Chiquitos se han creado durante los últimos meses Comités o Concejos de Turismo con un objetivo similar al de Santiago. Se creyó interesante que todos estos comités se reunieran a fin de conocer las experiencias del Comité de Turismo de Santiago de Chiquitos, fortalecer las relaciones entre los Comités de Turismo de la Provincia Chiquitos y planificar actividades conjuntas que permitan mejorar la oferta turística de la Provincia a la vez generando un desarrollo integral y sostenible en la región.



El día 17 de junio de 2006, representantes de los Comités de Santiago, Aguas Calientes, Roboré y San José de Chiquitos se reunieron en el Centro de Interpretación de la comunidad de Santiago de Chiquitos. A esta reunión asistieron también dos miembros del Cuerpo de Paz (organización norteamericana) que trabajan en los Municipios de Roboré y San José apoyando al turismo.

Los participantes en el encuentro concluyeron que para dar continuidad

Imagen 14: Miembros de los Comités de Turismo de la Provincia Chiquitos

al turismo en la región de Chiquitos es fundamental conservar aquellos elementos propios, tanto culturales como naturales, que le confieren a particularidad a la zona y son motivo de visita. Esta conservación y protección de los atractivos turísticos debe ser realizada a través de la sensibilización a la población y del apoyo de los gobiernos locales y regionales, pues estos deben ser uno de los principales aliados de este proceso.

Uno de los principales limitantes de la actividad turística en Chiquitos es su acceso (carretera sin asfaltar y ferrocarril inseguro con horarios de llegada poco prácticos) por lo que los representantes de los Comités de Turismo se comprometieron a solicitar a la Ferroviaria Oriental (FOSA) la adecuación del horario de los trenes para favorecer la llegada y permanencia de visitantes a la región. Además, de esta manera, se involucraría a las empresas privadas como aliados que contribuyen al fortalecimiento del turismo.

Junto a la mejora del acceso a la Provincia Chiquitos, también debe invertirse en que las infraestructuras dedicadas al turismo sean idóneas, pudiendo ofrecer un variado y adecuado servicio a los visitantes: hoteles de diferentes categorías, servicios de alimentación con oferta variada, precios unitarios de transporte, espacios de ocio alternativos y puntos de información turística, servicios necesarios para el impulso del turismo.

Visita a la cooperativa agrícola ASPROA LTDA.

En el Plan Estratégico de Desarrollo Económico Local de Roboré se identificó como un objetivo fundamental para mejorar la calidad de vida sus habitantes, lograr condiciones para un desarrollo creciente y sostenido con tecnología adecuada aplicada a la producción agropecuaria.

Como una de las principales acciones a realizar para la consecución de este objetivo, destaca la propuesta de la creación de una cooperativa agropecuaria que aglutine la producción local, facilite la venta de los productos, la calidad de los mismos, el acceso del núcleo urbano a los productos de sus comunidades y la obtención de un beneficio económico.

La creación de una cooperativa de productos agrícolas que facilite el consumo de productores locales a un precio justo, es una iniciativa que se ha emprendido en diferentes Municipios. Un ejemplo de ellas es la Cooperativa ASPROA LTDA. en el municipio de El Torno. Esta cooperativa a través de un sistema de venta directa de las comunidades a la central de acopio, suministra al mercado urbano local y de Santa Cruz los productos agrícolas requeridos en la dieta tradicional cruceña. Además, la cooperativa ofrece pequeños préstamos económicos a los socios para mejorar su capacidad de producción.

Con el objetivo de llevar a cabo la cooperativa en Roboré, el 26 de julio de 2006, miembros de la CODEL, conjuntamente con el Agente de Desarrollo realizaron una visita a las instalaciones de ASPROA LTDA a fin de conocer su experiencia y favorecer la relación entre los cooperativistas de El Torno y los productores agropecuarios del municipio de Roboré.

La visita de los miembros de la CODEL más relacionados con el rubro agropecuario (Presidente de la Subcentral Campesina, representante de las comunidades rurales y representante de la Asociación de Ganaderos del municipio de Robore (ASOGAR)) a las instalaciones de la Cooperativa ASPROA LTDA. permitió que los diferentes sectores productivos de la sociedad vieran este emprendimiento, ofreciendo algunos conocimientos para su replicación en el municipio de Roboré, promocionando el desarrollo en su región y creando redes de intercambio de conocimientos.

Tras la reunión, los miembros de la CODEL comentaron que la cooperativa es un ejemplo de trabajo organizado y constante a seguir en el municipio de Roboré y que, al igual que es fundamental crear espacios de trabajo conjunto, es fundamental trabajar con diferentes organizaciones públicas y privadas que colaboren y apoyen a la cooperativa, principalmente las Autoridades Municipales.

La CODEL de Roboré se comprometió a trabajar en la sensibilización de la población y la creación de alianzas que favorezcan la creación de la cooperativa para la conformación de una cooperativa sostenible, compuesta por socios responsables y constantes, así como que la cooperativa no sea únicamente un centro de acopio, sino una organización que busque mercado a los productos locales y asistencia técnica para la mejora de la productividad.



Imagen 15: Representantes de la CODEL de Roboré visitando la Cooperativa ASPROA LTDA

Introducción a la apicultura en el municipio de Pailón

En el Plan Estratégico de Desarrollo Económico Local del municipio de Pailón, esta contemplada la capacitación apícola a actores locales con el objetivo de mejorar la calidad de vida de sus habitantes. Por otro lado, en la comunidad de Valle Hermoso se disponen de terreno adecuado para la implementación del rubro apícola.



Imagen 16: Miembros de la comunidad de Valle Hermoso conociendo la experiencia de APISARA

Dadas estas características, el día 30 de julio de 2006 representantes de la comunidad de Valle Hermoso, junto a la ADEL y el responsable de la Unidad Agropecuaria del municipio de Pailón, visitaron las instalaciones de los productores de miel, APISARA, en el municipio de Portachuelo.

Estos productores tras varios años de experiencia, han logrado convertir sus productos apícolas en uno de más valorados y consumidos en el departamento de Santa Cruz por lo que una visita a sus instalaciones, favoreció el establecimiento de esta actividad económica en Pailón, fortaleciendo su Desarrollo Económico Local.

Tras conocer la experiencia de APISARA y las instalaciones de la organización, los representantes de Valle Hermoso se comprometieron a elaborar un perfil de proyecto que permitiera el inicio de esta actividad, solicitando el apoyo económico al Gobierno Municipal de Pailón y la capacitación necesaria a APISARA. Los representantes de Pailón manifestaron su compromiso de trabajar en este nuevo rubro, al verificar que el terreno de su comunidad es apto para ello, disponer del apoyo de APISARA y conocer los beneficios económicos que se pueden obtener con esta actividad económica.

9.2.4 Talleres de capacitación

Junto a los talleres de sensibilización y formación de Desarrollo Económico Local, a lo largo del proyecto se han realizaron otros en los tres municipios orientados a mejorar la gestión económica de los pequeños productores o la calidad de sus servicios y productos.

Así, en Pailón, se realizaron talleres de capacitación a mujeres para la elaboración de productos de soya y sésamo aprovechando la elevada producción de estos dos gramíneas, favoreciendo la venta de productos manufacturados con un valor más elevado que la semilla en sí.

También se realizaron capacitaciones en el cultivo de hortalizas en diferentes escuelas, creando pequeñas huertas con el objetivo de mejorar la alimentación de los escolares y ofrecerles una formación técnica, orientando su futuro laboral. Se realizaron talleres de capacitación a las mujeres artesanas para mejorar la calidad

de sus productos y aumentar sus ventas. También se impartió un taller de tallado en madera en la comunidad ayorea de Poza Verde, colaborando a los artesanos de esta etnia y favoreciendo el acabado y calidad de sus productos, principal fuente de ingreso económico de la comunidad.



Imagen 17: Taller de artesanía impartido a las mujeres de Pailón

Por último, se realizaron talleres para la producción de plantines forestales con el objetivo de incorporar mano de obra cualificada y local a los viveros existentes en el municipio, orientados principalmente a la producción de especies empleadas en la reforestación de la ribera del río Grande y para crear cortinas vegetales en las tierras de cultivo que eviten la erosión (hay que mencionar que Pailón es uno de los municipios mas afectados por las crecidas del río Grande).

La ADEL de San José, gracias al apoyo del departamento de turismo de la H. Alcaldía de Santa Cruz de la Sierra realizó un curso de calidad de servicios y servicios hoteleros con el fin de capacitar a los dueños de casas alojamiento y servicio de comida para dar un buena asistencia a los clientes. Como resultado de este taller, se conformó el Concejo de Turismo Municipal, que engloba a representantes de diferentes sectores y participa organizando actividades de promoción cultural en el municipio y fomentando el turismo.

El Comité participó en el Lanzamiento de las Misiones y durante la fiesta del primero de mayo celebró el Primer Concurso “La Peñita del Camba” en la que el proyecto colaboró en la organización y celebración.

También se apoyó a los clubes de madres, realizando un ciclo de capacitación de pintura en tela durante dos meses. El objetivo de estos talleres era ofrecer a las mujeres las herramientas necesarias para convertir una actividad esporádica en pequeños emprendimientos económicos que ofrecieran ingresos a las familias. Como cierre del curso, se expusieron los trabajos en la plaza principal del municipio vendiéndolos como regalos navideños.



Imagen 18: Alumnos del Taller de Micro crédito junto al Presidente del Concejo Municipal en la clausura del taller

En este municipio también se colaboró para formar a los pequeños productores y artesanos en temas de contabilidad básica empresarial y gestión de micro empresas. Muchos de los artesanos y productores locales son personas con escasa formación por lo que estos talleres les permitieron conocer las herramientas básicas de la administración de una empresa (costos/beneficios; elementos de un recibo o boleta de pago etc.).

En el municipio de Roboré, como fruto de las capacitaciones de Desarrollo Económico Local los asistentes se convirtieron en promotores de su desarrollo y proponiendo iniciativas a la ADEL o al Gobierno Municipal. Un ejemplo es el caso del Sr. José Picaneray, líder de la comunidad ayoreode Urucú. Tras las capacitaciones el Sr. Picaneray organizó a un grupo de mujeres para impartir clases de tejido artesanal ayoreode. Tras este primer ciclo de talleres, diferentes barrios se organizaron y solicitaron al capacitador la impartición de clases. Actualmente el Gobierno Municipal de Roboré ha incorporado una partida en el presupuesto municipal 2007 para apoyar a este tipo de capacitaciones, formando por un lado a sus mujeres y por otro, recuperando y preservando la cultura ayoreode y sus técnicas de tejido y ofreciendo un medio de vida al Sr. Picaneray.

En Roboré, además, el ADEL incito a la creación de un programa de capacitación a las mujeres artesanas de los diferentes barrios. Al final del curso, se celebra una feria en la que se expongan los resultados de la capacitación y se pueda generar ingresos económicos para las asistentes. También en Roboré, la Mancomunidad de Municipios Chiquitanos impartió talleres de atención al cliente a los sectores relacionados con el turismo con el objetivo de mejorar la calidad del servicio ofrecido.



Imagen 19: El profesor José Picaneray impartiendo clases de tejido a las mujeres de Roboré

9.2.5 Elaboración de perfiles de proyecto

Las Agencias han trabajado conjuntamente con las diferentes unidades de los Gobiernos Municipales en la identificación de necesidades y elaboración de perfiles de proyectos que paliaran estas necesidades. Algunos de estos proyectos han sido apoyados por organizaciones de cooperación externas, la Prefectura o incluidos en el Presupuesto Municipal.

En el municipio de Roboré la ADEL conjuntamente con la UTEPLAM (Unidad Técnica de Planificación Municipal) elaboró laborado varios proyectos productivos, uno es de mejoramiento ganadero y otro, de introducción de ganado ovino de pelo, con el objetivo de mejorar la producción ganadera y diversificarla. Este último ha fue aprobado por la organización de cooperación japonesa PROASU-JICA quien apoyará a su ejecución durante el año 2007.

También, el Gobierno Municipal destinó recursos municipales para la creación de un centro artesanal, y continuar apoyando al capacitador José Picaneray en sus talleres artesanales en los barrios.

En el municipio de San José, la ADEL se trabajó con los sectores artesanos y productivos. Se colaboró en la elaboración de un proyecto para recuperar la producción de caña de azúcar en el municipio conjuntamente con la UTEPLAM. Además, dado el bagaje cultural e histórico del municipio se elaboró un proyecto de recuperación cultural para preservar la identidad chiquitana en las escuelas y crear guías de turismo juveniles que puedan brindar un servicio a los visitantes del municipio a la vez que generar recursos económicos para sus familias.

En el municipio de Pailón, la ADEL elaboró un perfil de proyecto para la creación de un centro de exposición asumido por el Gobierno Municipal quien tiene previsto dotar de un espacio a las artesanas para exposición de sus productos.

Además, se trabajó en la elaboración de proyectos apícolas y de introducción de ovejas de pelo para las diferentes comunidades del municipio.

Por último, la ADEL colaboró con la comunidad de Puerto Ibáñez para la elaboración de un proyecto piscícola financiado a través de los Fondos de

Compensación de la construcción de la carretera bioceánica. La ADEL ha participado en la elaboración del perfil técnico y organizado a los pescadores para crear una asociación productiva.

9.2.6 Relación interinstitucional

Para mejorar el trabajo de la ADEL y CODEL es necesario que éstas estén en contacto permanente con instancias dedicadas al Desarrollo Económico Local con las que realizar intercambios de experiencias y consolidar el proceso iniciado en los municipios.

Es por ello que las CODEL y ADEL conocieron la experiencia de la Coordinadora Interinstitucional de la Provincia Velasco (CIPV). Dada la experiencia de la CIPV, así como la similitud entre sus características culturales y naturales a las de la Provincia Chiquitos, se consideró adecuada una visita de las CODEL y ADEL.

Durante el intercambio los participantes debatieron acerca de la importancia de que los diferentes sectores y autoridades locales trabajen conjuntamente para la promoción del desarrollo. La mejora de la calidad de vida de los habitantes va unida al apoyo de iniciativas productivas, enmarcadas en una realidad de servicios básicos adecuados. El trabajo conjunto de las CODEL, a nivel provincial, permite establecer políticas de desarrollo conjuntas que beneficien a toda la Provincia, reduciendo costos, beneficiando a un mayor volumen de población e integrando el territorio.



Imagen 20: Miembros de la CODEL de San José y Pailón reunidos con el Gerente de la CIPV

9.2.7 Difusión de actividades

Las ADEL emplearon diferentes métodos para la promoción de los conceptos de Desarrollo Económico Local y la difusión de sus actividades, con el objetivo de involucrar a todos los actores locales en el proceso de desarrollo e informar constantemente de las actividades o logros alcanzados.

El empleo de la radio, la prensa y los canales de televisión locales permitieron no sólo acceder a la población de la zona urbana, sino también a la rural, generalmente más aislada de los procesos que se desarrollan en el municipio.

Se editaron unas sencillas cartillas sintetizando las funciones de las ADEL y CODEL con los resultados alcanzados durante su primer año de creación. Estos documentos se entregaron a los sectores locales con el objetivo de estrechar los lazos de trabajo entre ambos y difundir las funciones de ambas entidades.

Las actividades, de las ADEL y CODEL, se difundieron también en los periódicos de alcance regional, permitiendo de esta forma, posicionar a la Provincia como destino turístico, lugar de producción artesanal y autoridades comprometidas con la calidad de vida de sus habitantes.

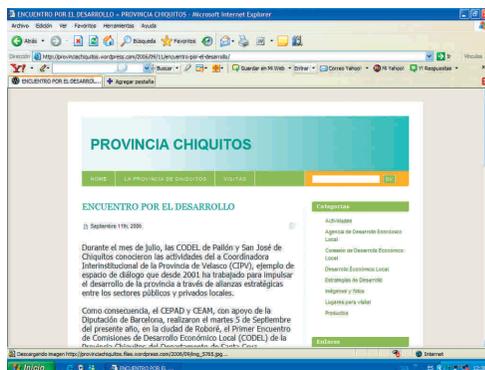


Imagen 21: Página web creada para difundir las actividades de desarrollo realizadas en la Provincia Chiquitos

Fortaleciendo la difusión de carácter general, se creó una página web www.provinciachiquitos.wordpress.com en la se puede obtener tanto información del proceso de desarrollo y actividades de la ADEL y CODEL como lugares para visitar y descripción del territorio.

9.3 Incorporación de otras organizaciones públicas, privadas y de cooperación para que contribuyan al desarrollo integral de los municipios de San José, Roboré y Pailón de la Provincia de Chiquitos

El Desarrollo Económico Local no sólo necesita de la participación de los sectores locales. Es fundamental incorporar al proceso a las instituciones, organizaciones y agencias de cooperación que participan en el territorio, identificando potencialidades, planteando acciones, planificando, formulando y apoyando proyectos rentables y sostenibles en el tiempo. Es por ello que muchas de las actividades de la ADEL han tenido como aliados, tanto instituciones privadas, públicas como agencias de cooperación.

En los tres municipios una de las preocupaciones más intensas fue la de obtener los medios a través de los cuales, los pequeños productores pudieran acceder a pequeños créditos económicos que les permitieran mejorar sus emprendimientos. El apoyo de las organizaciones FUNDEMPRESA, INFOCAL y el programa FIDEL de la Prefectura condujeron a capacitaciones en materia económica, de trabajo y creación de asociaciones legales de productores y entrega de la tarjeta empresarial.

El turismo, actividad económica emergente en la Provincia fue apoyado por la Mancomunidad de Municipios Chiquitanos, la empresa Ferroviaria Oriental y el Gobierno Municipal de la ciudad de Santa Cruz de la Sierra, entre otros. Gracias a las gestiones de las ADEL y la relación con estas organizaciones se celebraron talleres de capacitación, promoción de destinos turísticos y participación en ferias artesanales y turísticas.

El municipio de Roboré posee gran riqueza hídrica por lo que la gestión municipal realizó diferentes actividades asociadas con la gestión hídrica. Así, apoyando a la organización ICEA (Instituto para la Conservación de Ecosistemas Acuáticos) se celebró un foro de sensibilización y usos sostenible del agua. Los regantes del municipio se encuentran representados en la Asociación Departamental de Regantes a través de la figura de uno de los miembros de la CODEL.

También se realizaron contactos y establecieron alianzas con instituciones de cooperación internacional. En el municipio de Roboré, la Unión Europea apoyó

la construcción del sistema de alcantarillado de la ciudad gracias a las gestiones del Gobierno Municipal. En el municipio de Pailón, la cooperación de Extremadura, España apoyará en el año 2007 la creación de la Escuela de Música Barroca, favoreciendo a la cultura local e incluyendo al municipio plenamente en los circuitos turísticos y culturales de la Gran Chiquitania.

Continuando esta línea de trabajo, el CEPAD y CEAM, conjuntamente con los Gobiernos Locales de la Provincia Chiquitos, la Subprefectura de la Provincia, la Asociación de Municipios de Santa Cruz, apostaron por la realización Primer Encuentro de Cooperantes en la Provincia Chiquitos, se celebró en San José de Chiquitos en enero del 2007, con el objetivo de favorecer el diálogo entre todos estos actores, la creación de alianzas estratégicas entre las diferentes organizaciones e instituciones que trabajan en el territorio, la coordinación de actividades y la planificación de propuestas conjuntas que consoliden en definitiva el desarrollo local.

Al evento asistieron un centenar de representantes de instituciones, organizaciones y empresas privadas, demostrando que el trabajo conjunto, es el principal camino para favorecer el Desarrollo Económico Local, en un clima de participación y para el beneficio de la sociedad en su conjunto.



Imagen 22: Algunos de los asistentes al Primer Encuentro de Cooperantes de la Provincia Chiquitos

En el Encuentro, las diferentes organizaciones trabajaron en mesas de debate (*Desarrollo Humano, Recursos Naturales y Medio Ambiente, Desarrollo Económico Local y Fortalecimiento Municipal y Sociedad Civil*) determinando las líneas de trabajo mas importantes para favorecer el desarrollo de la Provincia y ofreciendo sus conocimientos y experiencias a los representantes locales para poder trabajar coordinadamente en estas líneas de actuación.

Las principales conclusiones del Encuentro de Cooperantes fueron las siguientes:

Mesa de Desarrollo Humano	Mesa de Fortalecimiento Municipal y Sociedad Civil
<p>Educación:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Capacitación a los pequeños empresarios y productores en gestión empresarial. • Realización de talleres de capacitación para los padres de familia para proteger a la niñez. • Apoyo a la creación de escuelas que fomenten la práctica del deporte entre los niños y jóvenes. • Conservación de la cultura e identidad local. • Inversión en formación específica para dotar al municipio de profesionales cualificados que puedan trabajar en la Provincia evitando de esta forma la migración a la ciudad. <p>Salud:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Realizar campañas de salud preventiva. • Disponer de servicios de salud con un equipamiento e infraestructura básicos y profesionales con la formación adecuada. • Recuperar la medicina tradicional. • Mejoramiento la calidad de las viviendas. 	<ul style="list-style-type: none"> • Capacitación en elaboración, seguimiento y evaluación de perfiles de proyectos. • Creación de centros educativos a nivel técnico medio y superior. • Tanto las instituciones públicas (Prefectura y el Gobierno Municipal) como las empresas privadas deben asumir la responsabilidad de trabajar por la gobernabilidad. • El Gobierno Municipal debe dar mayor énfasis en el fortalecimiento organizacional. • La planificación estratégica y participativa debe estar orientada a mejorar el sistema productivo local.

Mesa de Recursos Naturales y Medio Ambiente	Mesa de Desarrollo Económico Local
<ul style="list-style-type: none"> • Apoyar iniciativas locales que promuevan la conservación de acuíferos y recursos hídricos. • Tomar en consideración la nueva Ley de Áridos en cualquier proyecto. • Hacer cumplir el marco legal sobre la conservación de cuencas. • Mejorar de la gestión y conservación de recursos hídricos y cuencas. • Conformación y/o fortalecimiento de unidades municipales ambientales que hagan cumplir el marco legal. • Propuestas de la región orientan y son tomadas en cuenta dentro del régimen minero nacional. • Fortalecer y gestionar a nivel municipal esfuerzos que apoyen legalmente la aprobación de los PMOT. • Construcción de vertederos (residuos tóxicos y no tóxicos). • Control y seguimiento de impactos ambientales: <ul style="list-style-type: none"> - Minería - Áridos - Construcción de carretera - Recursos Forestales • Concientización y capacitación ambiental. • Prevenir incendios forestales y deforestación indiscriminada. 	<ul style="list-style-type: none"> • Creación y fortalecimiento de la Unidad de Desarrollo Productivo. • Realizar el registro de productores. • Socialización de la Estrategia de Desarrollo Productivo. • Priorización de proyectos y desarrollo de cadenas productivas. • Definir una Estrategia de Turismo. • Mejoramiento de caminos. • Diversificación de la producción local. • Creación y mejoramiento del sistema de microriego. • Apoyar para mejorar la Seguridad Alimentaria. • Capacitación y exposición de productos artesanales. • Búsqueda de mercados y mejoramiento de calidad del producto. • Socialización de los trabajos de la CODEL y ADEL a toda la Provincia. • Solicitar créditos a diferentes instancias para desarrollar proyectos forestales. • Desarrollar el sector forestal y poner valor agregado a los recursos existentes en el territorio de la Provincia.

10. EXPERIENCIAS APRENDIDAS



10. EXPERIENCIAS APRENDIDAS

Sin lugar a dudas, la implementación de la Ley de Participación Popular, marca un hito importante en Bolivia en cuanto a la profundización de la democracia participativa. En el ámbito local, la sociedad civil puede incidir en la toma de decisiones, que tienen que ver, entre otras cosas, con la potenciación y el posicionamiento de los recursos existentes en el territorio para la creación de riqueza.

Se ha evidenciado, en el transcurso de la ejecución del proyecto, que existen diversas maneras no institucionalizadas de participación, que se convierten en formas del quehacer político, como ser: comités pro-caminos, pro-riego, comité pro-temple, o bien, en “mingas”⁹, donde los miembros de la comunidad se organizan para participar en tareas comunales como: el arreglo y mejoramiento de algún espacio en común o para labores agrícolas. Estas organizaciones surgen de las necesidades de la población por dar y buscar respuestas a sus diferentes problemas mediante la acción social¹⁰.

En éste sentido, la capacitación, en el marco del proyecto, pretendía reforzar los conocimientos de las organizaciones comunales sobre sus diferentes problemas a través del marco legal existente (como la Ley de Participación Popular, la Ley de Municipalidades, entre otros), para encontrar y viabilizar las posibles soluciones. El rol del capacitador-facilitador, fue el de acompañar y estimular el diálogo y el análisis de manera didáctica, aportando ideas nuevas, sin imposiciones, sino como una combinación de roles. El hecho de que las personas participen identificando y modificando sus necesidades, permite el desarrollo de sus capacidades y su empoderamiento, contando con el esfuerzo común de los miembros de la comunidad.

Con los saberes y conocimientos de los participantes, se elaboraron Estrategia de Desarrollo Económico Local donde se plasman, con una visión a mediano y largo plazo las inquietudes de la población.

⁹ En general, es trabajo voluntario y de común acuerdo entre los miembros de la comunidad o de algún sector que se organizan para realizar alguna acción de interés de todos/as
¹⁰ Estas instancias, no formales, participan en la CODEL y la ADEL, motivadas por su necesidad de expresar sus demandas y realizar acciones encaminadas en la búsqueda de soluciones a las mismas. De igual modo, han participado del proyecto, organizaciones legalmente establecidas como Organizaciones territoriales de Base (OTB), Comité de Vigilancia, por citar algunas.

Estas estrategias, no son ajenas a los diferentes estudios, planes y programas que se han elaborado en la Provincia Chiquitos (Planes de Desarrollo Municipal -PDM- o Plan Municipal de Ordenamiento Territorial -PMOT-), más al contrario, se han integrado y analizado los diferentes documentos, de manera participativa entre los asistentes a las capacitaciones –funcionarios públicos, sociedad civil- para que haya una conexión e integración entre los mismos.

Por otro lado, se apoyaron y promocionaron, no solo acciones que generan ingresos económicos, sino que se estimuló el papel, de hombres y mujeres, como actores claves del desarrollo integral, procurando la equidad de género y, por ende el fortalecimiento democrático en la toma de decisiones que afectan a la comunidad mediante la motivación, sensibilización, información y formación.

En todo este proceso se prestaba atención a la participación de la población local y se revalorizaba su historia, sus valores culturales y su experiencia para mejorar la malla curricular planteada y dar herramientas, para que en el futuro, los asistentes, fueran capaces de investigar sobre su contexto y plantear, de forma independiente, soluciones. Posteriormente, por la misma dinámica de los talleres, se comprendió que las actividades culturales son importantes en la vida económica de los municipios, pues generan y dinamizan la economía local; incentivan y promueven la participación y revalorizan los aspectos tradicionales dándoles además valor agregado.

El proyecto contempló la problemática ambiental y trabajó en la sensibilización de los participantes de los talleres en que la calidad ambiental es un impulso para el desarrollo y que puede ser una alternativa para emprender iniciativas que generen cadenas productivas para la generación de empleo y riqueza.

Los diferentes talleres realizados, reuniones, consultas mediante encuestas, charlas informales, etc. han dado como resultado, el diseño de proyectos productivos que se enmarcan dentro de la Estrategia de Desarrollo Económico Local de cada uno de los municipios. Estos documentos, dan mayor validez y respaldo a las organizaciones que, en muchos casos, tienen debilidad a la hora de priorizar sus demandas en el Plan Operativo Anual (POA) ya que no cuentan con proyectos productivos para la generación de ingresos económicos, tomando en cuenta el factor medioambiental como una transversal del desarrollo.

En las diferentes fases de capacitación y por medio de la CODEL-ADEL y los gobiernos municipales, se impulsó la concertación entre los diferentes sectores de la población, en la búsqueda de consensos a favor del desarrollo del municipio y de manera participativa en la toma de decisiones, fortaleciendo el espíritu emprendedor, de hombres y mujeres de diferentes edades y estratos sociales, forjando una visión y planificación estratégica donde se han identificado las acciones y deseos de su gente.

La práctica de participación se utiliza normalmente, para legitimar los planteamientos de arriba hacia abajo. En el caso de la participación como empoderamiento se trata de que, sobre todo, sea la gente misma la que identifique y modifique sus necesidades. En este proceso de formación flexible, la asimilación de conocimientos y el desarrollo profesional, no se limitaba a que los facilitadores aportaran su experiencia o la bibliografía, se partía de una concepción más global y política de formación, en la que los participantes mismos organizaban la creación y la asimilación de conocimientos con su entorno social como base concreta, dirigiendo así, su propio proceso de desarrollo e innovación “profesional”.

La potencialidad del Desarrollo Económico Local, estriba en que permite tomar en cuenta intereses y puntos de vista de amplios sectores agrupados en la CODEL, existiendo en ella, una horizontalidad ante distintas formas de pensar y prácticas de sujetos económicos, políticos, sociales y culturales –hombres y mujeres-, que deciden involucrarse y ser actores activos que promueven cambios en su contexto.

Por ello, es necesario poner en valor lo que se tiene, lo que existe en el territorio, sacando ventaja de ello (artesanía, turismo, cultura, población, etc.) y buscar nuevas maneras de apoyo financiero para las mismas, formando al capital humano y a las actividades generadoras de empleo.

El Desarrollo Económico Local, no solo es una forma o manera de trabajar, sino una alternativa de resolver los problemas económicos y sociales o de exclusión y postergación de ciertas zonas o determinados grupos sociales, aprovechando los recursos existentes en el territorio, con la participación de todas las personas y organizaciones públicas y privadas que conforman el tejido social para producir transformaciones a través del crecimiento económico, respetando y fortaleciendo la identidad y la cultura de las poblaciones locales.

Las CODEL y ADEL se han convertido en equipos operativos del desarrollo local. Coordinan con la administración y con diferentes organizaciones e instituciones, así como empresas y entre municipios. Con el encuentro de cooperantes se ha pretendido, también, crear una red de cooperación e intercambio de experiencias.

Podemos afirmar que la incidencia que se ha tenido con la ejecución del proyecto ha provocado su institucionalización e interés de que las autoridades locales inviertan más en las diferentes áreas de la economía municipal. La CODEL y ADEL creadas en la Provincia Chiquitos, cuentan con respaldo social, si bien, son apoyadas para su funcionamiento por el Gobierno Municipal, no existirían sin la red de relaciones y actores que existen en el territorio. Para ello, se denota su razón de ser porque la sociedad se ha empoderado de la iniciativa.

11. SOSTENIBILIDAD Y CONTINUIDAD DEL PROCESO



11. SOSTENIBILIDAD Y CONTINUIDAD DEL PROCESO

Los ejecutores de las políticas públicas, asumen su rol, no solamente en la satisfacción de demandas que se centran en la mejora de la infraestructura física de las comunidades, sino que también en mejorar el nivel de ingresos de sus habitantes. Actualmente, existe una integración de la práctica administrativa, tanto a nivel municipal, departamental y nacional evidenciándose en la inversión de recursos para apoyar a iniciativas de Desarrollo Económico Local, viéndolas de forma holística y multisectorial, con alcance e impacto que repercute en la mayor cantidad de personas.

El Gobierno Departamental Autónomo de Santa Cruz, ha convertido el Desarrollo Económico Local como una política pública, cediendo recursos económicos, técnicos y logísticos para su implementación en el Departamento. De la misma manera, reconocen el rol de las Unidades Técnicas como la Agencia de Desarrollo Económico Local (ADEL) y la Comisión de Desarrollo Económico Local (CODEL), como herramientas efectivas donde los diferentes sectores de la sociedad se encuentran trabajando y participando activamente para mejorar sus condiciones.

Las políticas económicas, estructurales y sociales en Bolivia se refuerzan mutuamente ya que existe una necesidad de combatir el desempleo. Por ello, los gobiernos locales, asumen nuevas competencias para luchar contra la pobreza, mejorar los servicios de salud, educación, seguridad ciudadana y el Desarrollo Económico Local, según lo señala el Decreto Supremo N° 28421 de la distribución de recursos del Impuesto Directo a los Hidrocarburos, IDH.

En lo que referente al Desarrollo Económico Local, los gobiernos municipales posibilitan la creación de empleo productivo en sus territorios, facilitando y dando las condiciones para atraer la inversión. Por lo que se han creado mecanismos para que los micro empresarios, puedan ser prestadores de servicios para los gobiernos municipales y dinamizadores de la economía.

En este sentido, el trabajo de la CODEL y ADEL, por intermedio del Gobierno Municipal debe ser también el de buscar financiamiento mediante micro créditos,

el capital de inversión, las cajas de ahorro solidario, por señalar algunos, para que los pequeños emprendedores tengan acceso al crédito.

La CODEL y ADEL han favorecido la creación de alianzas entre los actores locales y los distintos niveles institucionales. Las fundaciones y organizaciones pueden coadyuvar al Desarrollo Económico Local por medio de la canalización de recursos de cooperación internacional que se inviertan en la producción local y la generación de empleos, evitando la emigración campo-ciudad y a otros países, la desestructuración familiar y la pérdida de fuerza laboral.

La existencia y funcionamiento de instancias de apoyo intermedias como la ADEL y CODEL, son estructuras de importancia a corto, mediano y largo plazo que permiten que las iniciativas locales sean exitosas.

En síntesis, el desarrollo del proyecto y su evolución se han sustentado en la participación, planificación y coordinación entre los diferentes sectores de la sociedad que conforma la Provincia Chiquitos (San José, Roboré y Pailón). La sostenibilidad y continuidad del proyecto realizado están garantizadas tanto por el marco legal en el que se sustentan la CODEL y ADEL como por el grado de implicación de los actores y la urgente necesidad de trabajar bajo una agenda común de acuerdos y consensos sobre el Desarrollo Económico Local.

ANEXO I: Las Organizaciones impulsoras de la experiencia

CENTRO DE ESTUDIOS AMAZÓNICOS



CEAM
Centro de Estudios Amazónicos

El Centro de Estudios Amazónicos (CEAM) es una Organización no Gubernamental para el Desarrollo (ONGD) española, que promueve el desarrollo cultural, ambiental y socioeconómico de los pueblos de la región amazónica. Se constituyó como asociación sin ánimo de lucro en 1994 en Catalunya (España).

CEAM es una ONG para el desarrollo, concibiendo el desarrollo como una acción planificada para y con la comunidad, adaptada a su cultura y su medio ambiente. No se trata de buscar solo el crecimiento económico sino la mejora del desarrollo humano, entendiendo este como el aumento de las opciones de las personas a nivel económico, cultural, social y político así como el aumento de su libertad y capacidades para labrar su propio futuro.

Creemos, que solamente un esfuerzo sostenido a lo largo del tiempo y realizado de forma integral, puede conseguir resultados tangibles que dinamicen la sociedad rural y entregar a las personas las herramientas necesarias para alcanzar su propio desarrollo.

CEAM trabaja con Organizaciones no Gubernamentales y Organizaciones de Base de países de América Latina y Redes Internacionales, por el beneficio de las poblaciones más desfavorecidas de los países amazónicos.

Desde CEAM creemos que es conveniente trabajar en la sensibilización y en la educación para el desarrollo, para promover un cambio de actitud en nuestra sociedad hacia los países en vías de desarrollo, fomentando el respeto y la tolerancia entre diferentes pueblos y culturas.

Los proyectos realizados se enmarcan en el Programa Integral Hoya Amazónica, que tiene como objetivo impulsar el desarrollo humano de la amazonía boliviana, englobando la relación entre cultura y medio. El Programa se articula entorno a

tres áreas principales:

- Área de conocimiento del medio en los aspectos geográficos, ecológicos e históricos.
- Área de producción.
- Área de capacitación, difusión y transferencia de tecnologías.

Entre los principales proyectos que se han ejecutado, destacan “Desarrollo y extensión de la piscicultura rural en las comunidades indígenas de Moxos, amazonía boliviana”, “Sistemas integrados de saneamiento y producción en San Ignacio de Moxos, Departamento del Beni, Bolivia”, “Formación y desarrollo cultural con docentes de la Provincia de Moxos, Bolivia” y “Fortalecimiento de organizaciones territoriales de base en El Torno, Departamento de Santa Cruz, Bolivia”.

CENTRO PARA LA PARTICIPACIÓN Y EL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE



El Centro para la Participación y el Desarrollo Humano Sostenible (CEPAD) es una institución boliviana que presta apoyo, asistencia y asesoramiento a los actores públicos, privados y de la sociedad civil en general en temas de desarrollo humano, económico y sostenible.

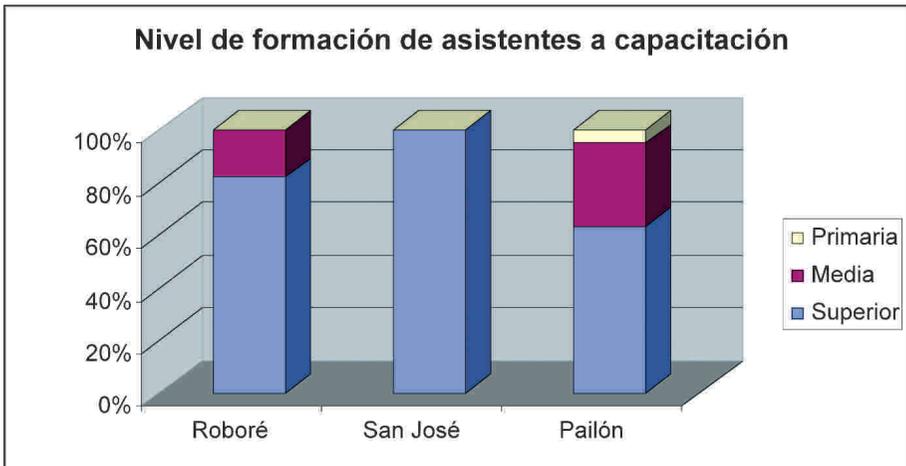
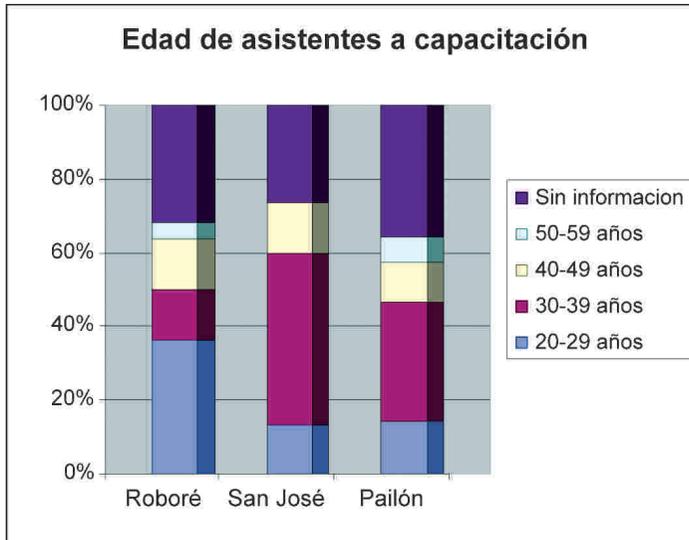
El CEPAD tiene como misión promover el desarrollo económico, humano y sostenible, fortaleciendo la capacidad de gestión de los procesos de descentralización local y participación social y, proponer acciones y estrategias que permitan el desarrollo humano sostenible en sus aspectos sociales, económicos, ambientales, jurídicos, políticos y culturales.

Institución acreditada por diversos organismos nacionales e internacionales, entre ellos la OEA mediante resolución N° CP/RES. 759 del 08 de noviembre de 2000.

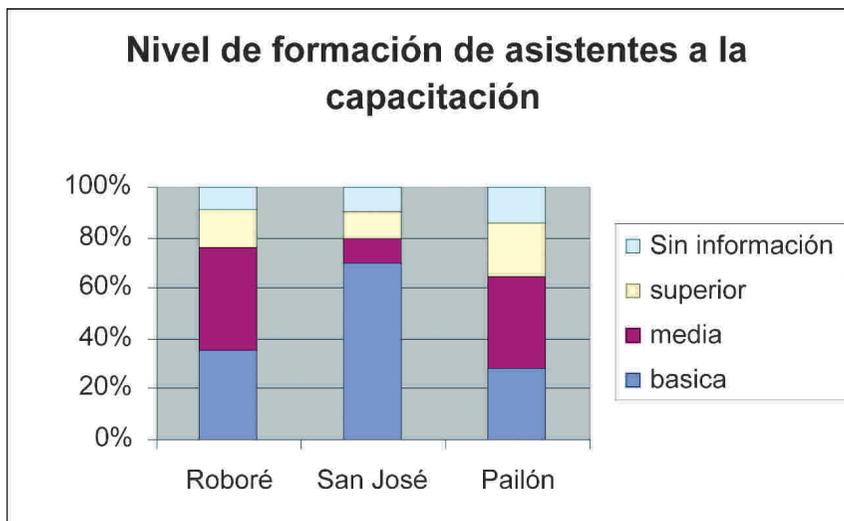
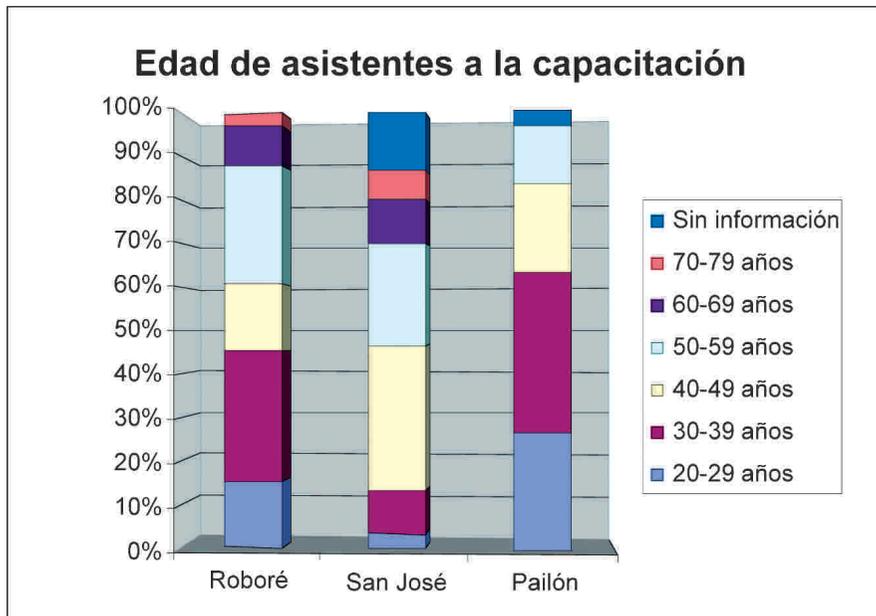
Los objetivos institucionales del CEPAD se basan fundamentalmente en profundizar los procesos de participación popular y descentralización. Para ello se articulan proyectos entorno a diferentes áreas de trabajo, entre las que destacan: Desarrollo Económico Local, creación y consolidación de mancomunidades municipales, fortalecimiento municipal y de la sociedad civil, descentralización municipal y descentralización administrativa, planificación participativa, gobernabilidad, fortalecimiento de los pueblos indígenas, género, Tierras Comunitarias de Origen, Consejos Departamentales y Consejos Provinciales de Participación Popular y resolución de conflictos .

ANEXO II: Información de los alumnos que participaron en los talleres

TALLERES A TÉCNICOS MUNICIPALES Y FUNCIONARIOS



TALLERES DE CAPACITACIÓN A SOCIEDAD CIVIL



ANEXO III: Instituciones asistentes al Primer Encuentro de Cooperantes de la Provincia Chiquitos

INSTITUCION	REPRESENTANTE
ADEL Pailón	Yusmila Menacho
ADEL Roboré	Elvis Ayala
ADEL San José de Chiquitos	Joaquín Parada
ARECRUZ	Miguel Suárez
Artesanía San José	Luis Felipe Pari
AMDECRUZ	Zulma López
ASOGAR	Alicia Landivar
BOLFOR II	Dimas Áñez
Cámara Andante	Rossy Paz
Canal 9-UNITEL	Ulises Perea
CEADES	Enrique Laats
Central Indígena Chiquitana	Lorenzo Sumi
CIPV	Inocencio Salazar
CODEL Roboré	Ildefonso Inzua
CODEL San José de Chiquitos	Shirley Salvatierra
Comité Cívico Femenino Roboré	Rosario Flores
Comité Cívico Femenino San José de Chiquitos	Daisy vargas
Comité de Vigilancia	Leonardo Soza
COOPERATIVA COMAYO	Bonifacio Luna
Cooperativa Comayo	Bonifacio Luna
CUERPO DE PAZ	Alicia Bessire
Diario Mayor el Deber	Angel Farell
EMIPA S.A.	Fernando Carreño
ESCUELA BOLIVIANA DE NEGOCIOS	Freddy Ramos
FCBC	Nelson Pacheco

INSTITUCION	REPRESENTANTE
FERROVIARIA ORIENTAL	Ángel Sandoval
FUNLADE	Liliana Vega
GOB	Roberto Balza
H. Alcaldía Municipal Pailón	Roger Caballero
H. Alcaldía Municipal Roboré	Margarita Vaca Diez
H. Alcaldía Municipal San José de Chiquitos	Germaín Caballero
Mancomunidad de los Valles	Ronny Áñez
PDI-TCO	Percy Hurtado
Plan Misiones	Cecilia Berthon
PREFECTURA	Roque Chevarría
PROBIOMA	Luis Patiño
SUBPREFECTURA	Carlos Pañoni
U. DOMINGO SAVIO	Ronny Áñez
USAID	Roxana Melgar

BIBLIOGRAFÍA

“Aprendiendo Juntos, Vivencias en Investigación Participativa”. Lammerink, Marc. Editorial Vanguardia, Managua, Nicaragua, 1995.

“Autonomía Local, Descentralización y Desarrollo Municipal en América Latina”. Cuaderno del Centro Latinoamericano de Capacitación y Desarrollo de los Gobiernos Locales (CELCADEL). Ed. IULA-CELCADEL, 1996.

“Bolivia XXI. País Socialmente Solidario”. Ed. Ministerio de Desarrollo Sostenible, 1997. 46pp.

“Consejos Provinciales de Participación Popular. 2ª Edición”. CEPAD e Iniciativas Democráticas/USAID, 2006.

“Comisión de Desarrollo Económico Local (CODEL): Construyendo el Desarrollo”. 2da edición, actualizada y ampliada. CEPAD y Embajada Real de Dinamarca, Santa Cruz de la Sierra, 2001.

“Construyendo Democracia y Poder Local”. Seminario - taller sobre experiencias y perspectivas de la gestión local, democrática en Centroamérica, El Caribe y México. Ed. Confederación de Fondos de Cooperación y Solidaridad, 2002.

“Coordinadora Interinstitucional de la Provincia Velasco MODELO PROVINCIAL DE DESARROLLO ECONOMICO LOCAL”. CEPAD, 2001.

“Creating knowledge: a monopoly?”. Participatory research in development, Participatory Research Network Series. No. 1, HALL, B., A. GILLETTE, R. TANDON editores, New Dheli, 1982.

“Turismo y Desarrollo Económico Local”. CEPAD e Iniciativas Democráticas/USAID, 2006.

“Desarrollo Económico Local en el Municipio de El Torno: Experiencias Aprendidas”. CEPAD-CEAM y Diputación de Barcelona, 2005

“Desarrollo Económico Local, Mirando al Futuro: Santa Cruz 2020”. CEPAD e Iniciativas Democráticas/USAID. 2005

“Dialogo Nacional. Bolivia Hacia el Siglo XXI”. Ed. Vicepresidencia de la Republica de Bolivia, 1997.

“Empoderamiento de las Comunidades Campesinas e Indigenas: una Propuesta Para la Democratización de los Municipios Rurales” PADEM. Impreso en Huellas, srl. La Paz. 2000.

“Ensayo sobre Municipalidad y Municipios”. ARDAYA, Rubén. Instituto de investigación y Desarrollo Municipal. Impreso en Bolivia, 1991.

“Estudio de Impacto y Potencialidades del Corredor de Santa Cruz-Puerto Suarez en el Municipio de Roboré”. CEPAD-CEAM, 2006.

“Experiencias y desafíos del proceso de Desarrollo Económico Local y Participación Popular”. CEPAD e Iniciativas Democráticas/USAID, 2006.

“From knowledge to wisdom –a revolution in the aims and methods of science”. MAXWELL, N., Oxford, 1984.

“Guía Gráfica de Desarrollo Económico Local: EXPERIENCIAS EXITOSAS”. CEPAD y Ayuntamiento de Santa Cruz de Tenerife, 2006.

“Gobierno con Equidad. Experiencias de Trabajo a Nivel Local”. Grupo Institucional de Trabajo. Ed. “Gobernabilidad con Equidad”, 1999.

“La Fuerza de la Gente: Prácticas Participativas en Nicaragua”. Editor: MANGAS, Mairena, Eduardo. Nicaragua, 2000.

“Ley de Municipalidades del 28 de Octubre de 1999 (Ley No. 2028)”.

“Ley de Participación Popular y Descentralización Administrativa (Normas y Reglamentos)”. Ed. Ministerio de Desarrollo Sostenible y planificación, 1999. 142 pp.

“Los Municipios en la Comunidad Organizada”. Castro, J. et Pelizza A. Ed. de Belgano, 1999.

“Modelo provincial de desarrollo económico local. Coordinadora Interinstitucional de la Provincia Velasco”. Bolivia, 2001. Definición de la Organización Internacional del Trabajo. OIT/CIF.

“Municipalismo y Participación Popular: Apuntes de un Proceso”. Ayo, Diego. Muela del Diablo editores. Impreso en Bolivia, 2002

“Municipio Productivo y Promoción Económica. Lecciones Aprendidas en su Aplicación”. Ed. Promoción al Desarrollo (PADER) y Agencia para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE), 1994.

“Observatorio del Desarrollo Económico Local en el Departamento de Santa Cruz”. CEPAD y FELCODE, 2006.

“Ojotas en el Poder. Cuatro Años Después”.Xabier Albó. Ed. Xavier Albó y CIPCA, 1999.

“Organizaciones de Base y Desarrollo Local en Bolivia Estudio en los Municipios de Tiahuanacu, Mizque, Villa Serrano, y Charagua”. 1998 . The World Bank. Coordinador: Godofredo Sandóval.

“Participación Ciudadana y Gestión Local”. Ed. UNICEF y Grupo Propuesta Ciudadana, 1995. 129 pp.

“Participación Ciudadana y su Importancia para la Transparencia en la Gestión del Gobierno Municipal y el Desarrollo Local”. María Guadalupe Wallace Salinas. Centro de Derechos Constitucionales (CDC). Managua, marzo, 2002.

“Plan Municipal de Ordenamiento Territorial”. Municipio de Pailón. 2005.

“Plan Municipal de Ordenamiento Territorial”. Municipio de Roboré. 2005. Presupuesto Operativo Anual” Municipios de Pailón, Roboré y San José de Chiquitos. 2005, 2006 y 2007.

“Primer Encuentro de Cooperantes del Municipio de El Torno”. CEPAD-CEAM y Ayuntamiento de Viladecans, 2005.

“Programa de Liderazgo Local y Buenas Prácticas”, patrocinado por la municipalidad de Dubai: “Mesa de concertación de políticas sociales de la ciudad de Córdoba (Argentina). 2000” y “Comité de Desarrollo Económico Local del Distrito de los Olivos, Lima (Perú), 2000”.

ABREVIATURAS

ADEL	Agencia de Desarrollo Económico Local
AGASAJO	Asociación de Ganaderos de San José
AMDECRUZ	Asociación de Municipios de Santa Cruz (AMDECRUZ)
ASOGAPA	Asociación de Ganaderos de Pailón
ASOGAR	Asociación de Ganaderos de Roboré
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CIPV	Coordinadora Interinstitucional de la Provincia Velasco
CODEL	Comisión de Desarrollo Económico
DEL	Desarrollo Económico Local
FOSA	Ferrovial Oriental
FTE	Fundación Trabajo y Empresa
ICEA	Instituto para la Conservación de Ecosistemas Acuáticos
IDH	Impuesto De Hidrocarburos
MANCHABOL	Mancomunidad del Chaco Boliviano
MMCH	Mancomunidad de Municipios Chiquitanos
ONGD	Organización No Gubernamental de Desarrollo
OTB	Organizaciones Territoriales de Base
PDM	Plan de Desarrollo Municipal
PMOT	Plan Municipal de Ordenamiento Territorial
POA	Presupuesto Operativo Anual
UTEPLAM	Unidad Técnica de Planificación Municipal

La sistematización de esta experiencia permitirá dar a conocer la metodología de todas las actividades efectuadas en el marco del proyecto, el acompañamiento que desde la cooperación internacional se da a estos procesos, pero ante todo, el reconocimiento del rol importantísimo que tienen los gobiernos locales como impulsores del proceso y la imprescindible coordinación de todos los actores del territorio, con el objetivo de estimular el crecimiento económico y desarrollar opciones de desarrollo productivo integral y sostenible que redunden en una mejora sustancial de las condiciones de vida de sus ciudadanos.

Agustí Fernández de Losada Passols
**DIRECTOR DE SERVICIOS DE RELACIONES
INTERNACIONALES**
DIPUTACIÓN DE BARCELONA



Gobierno
Municipal Autónomo
San José de Chiquitos



La Perla del Oriente



ADEL
Agencia de Desarrollo
Económico Local
San José de Chiquitos



ADEL
Agencia de Desarrollo
Económico Local
Roboré



ADEL
Agencia de Desarrollo
Económico Local
Pailón

www.provinciachiquitos.wordpress.com